

POLÍTICAS DE APOYO A LA AGRICULTURA: BALANCE ENTRE BIENES PÚBLICOS Y PRIVADOS

**SEMINARIO “HACIA UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS
PÚBLICAS PARA LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS EN LAS
AMÉRICAS”**

2 Y 3 NOVIEMBRE 2023

CONTEXTO Y HECHOS ESTILIZADOS

ROL CENTRAL EN LA ECONOMÍA

El sector agrícola representa el 7% del Producto Interno Bruto (PIB), el 15% de las exportaciones y el 15% del empleo

SECTOR EXPORTADOR PERO HETEROGÉNEO ENTRE PAÍSES

La región de LAC es un exportador neto de productos agrícolas, con diferencias significativas entre países (Argentina y Brasil = 67%).

POBREZA RURAL MAYOR QUE LA URBANA

El 48% de la población rural vive en la pobreza y el 21% en la extrema pobreza (en áreas urbanas, el 29% y el 11%).

BAJA PRODUCTIVIDAD

La productividad agrícola es baja en promedio (con alta heterogeneidad) y su crecimiento se ha desacelerado.

GOBERNANZA

Las políticas agrícolas y los sistemas de gobernanza a menudo no son adecuados para enfrentar los desafíos contemporáneos.


CRECE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Desde el año 2015 se observa un crecimiento sostenido de la inseguridad alimentaria en la región exacerbado por el shock del COVID-19.

PRODUCCIÓN AGRÍCOLA BRUTA

-CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL -

Periodo	Mundo	ALC
1961 - 2000	2.3%	2.5%
2000 - 2011	2.5%	3.4%
2011 - 2017	2.1%	2.3%
2017 - 2021	1.4%	1.3%

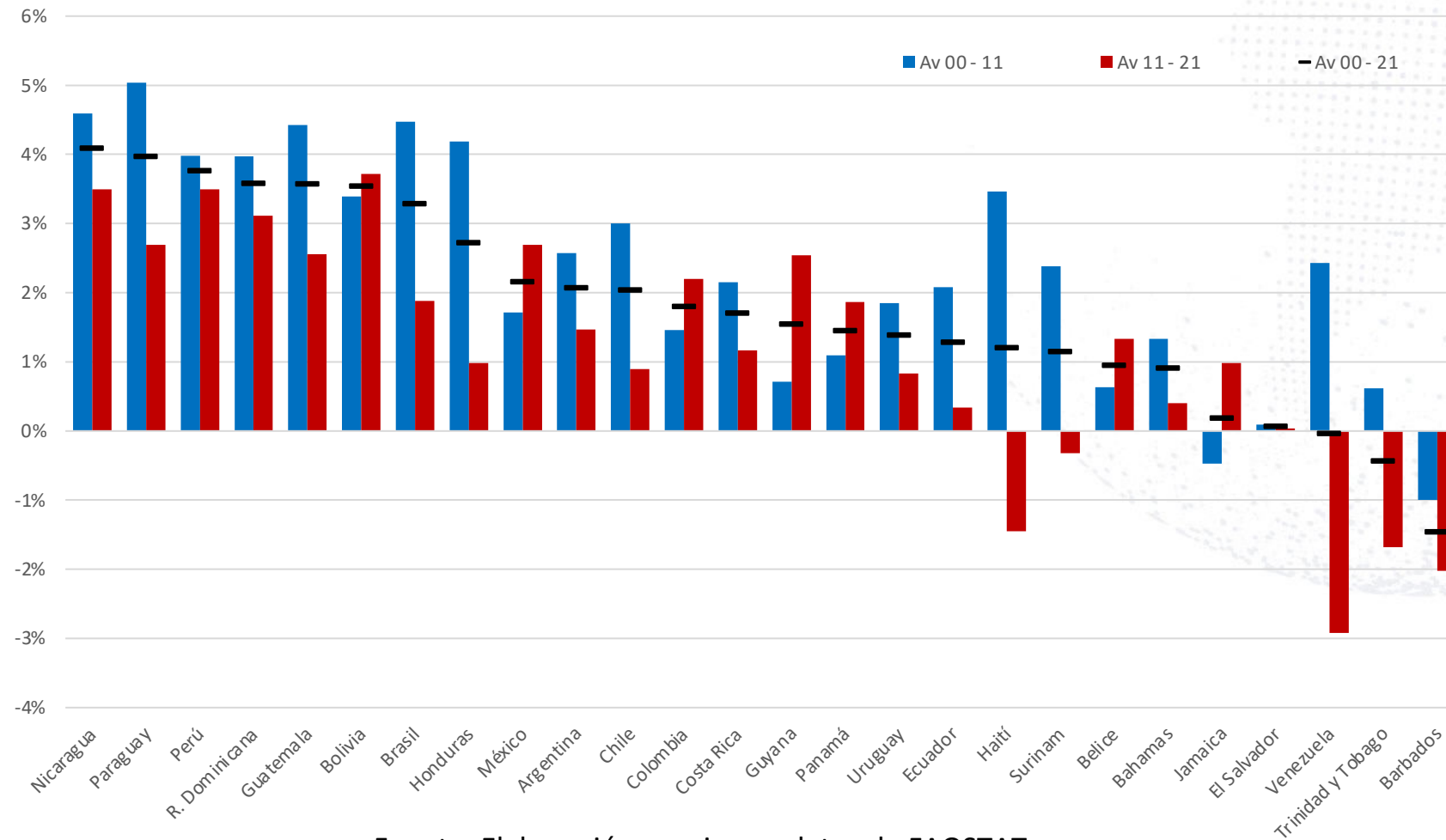


Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT.

SE REDUCE EL DIFERENCIAL DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA RESPECTO A LA TASA MUNDIAL HASTA INVERTIRSE EN LOS AÑOS RECIENTES

PRODUCCIÓN AGRÍCOLA POR PAÍS

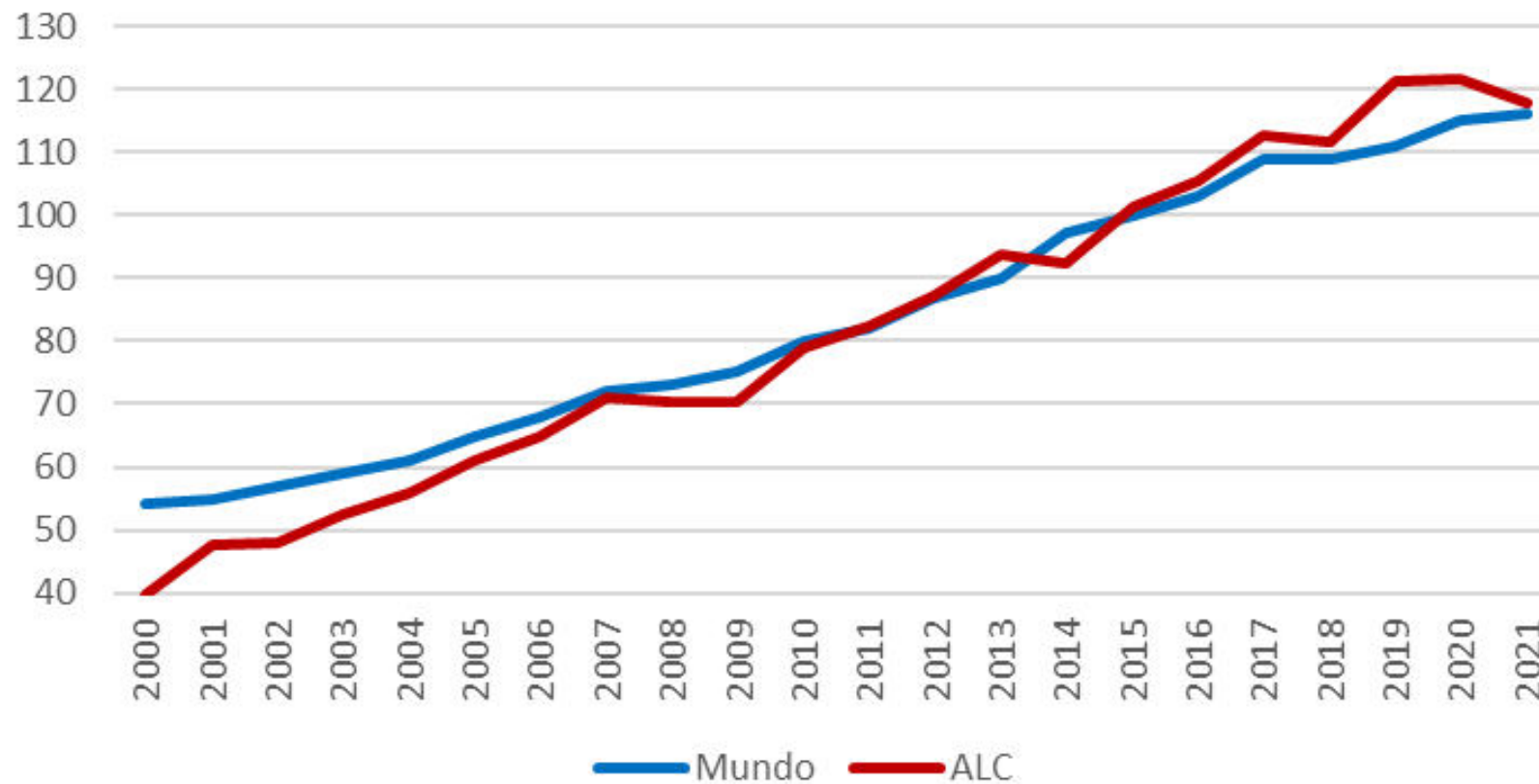
-TASA CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL -



Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT.

EXPORTACIONES AGRÍCOLAS

-INDICE DE VOLUMEN BASE 2014-2016 = 100-

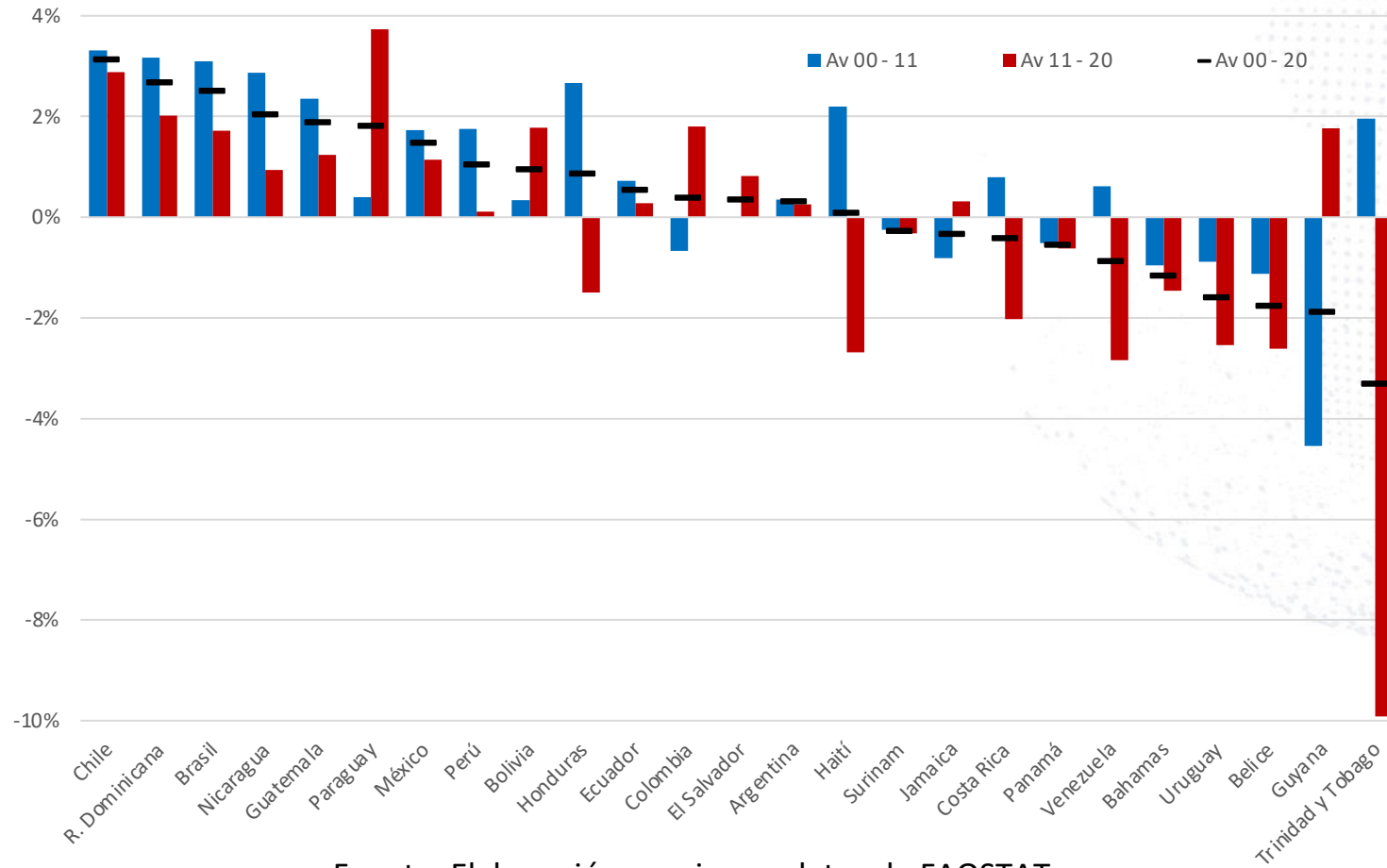


Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT.

REDUCCIÓN EN LA TASA DE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES

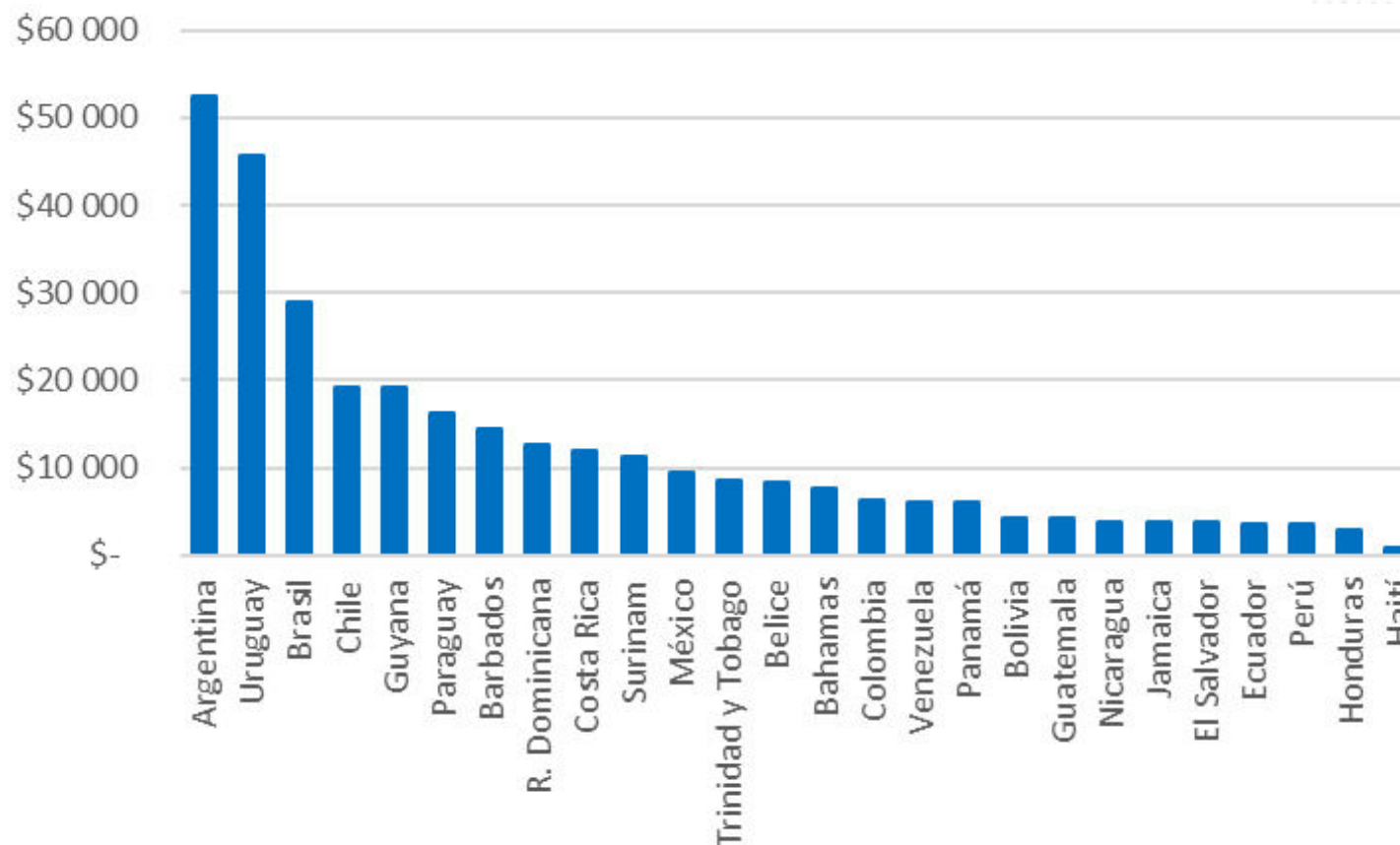
PRODUCTIVIDAD TOTAL DE LOS FACTORES

-TASA CRECIMIENTO PROMEDIO ANUAL -



Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT.

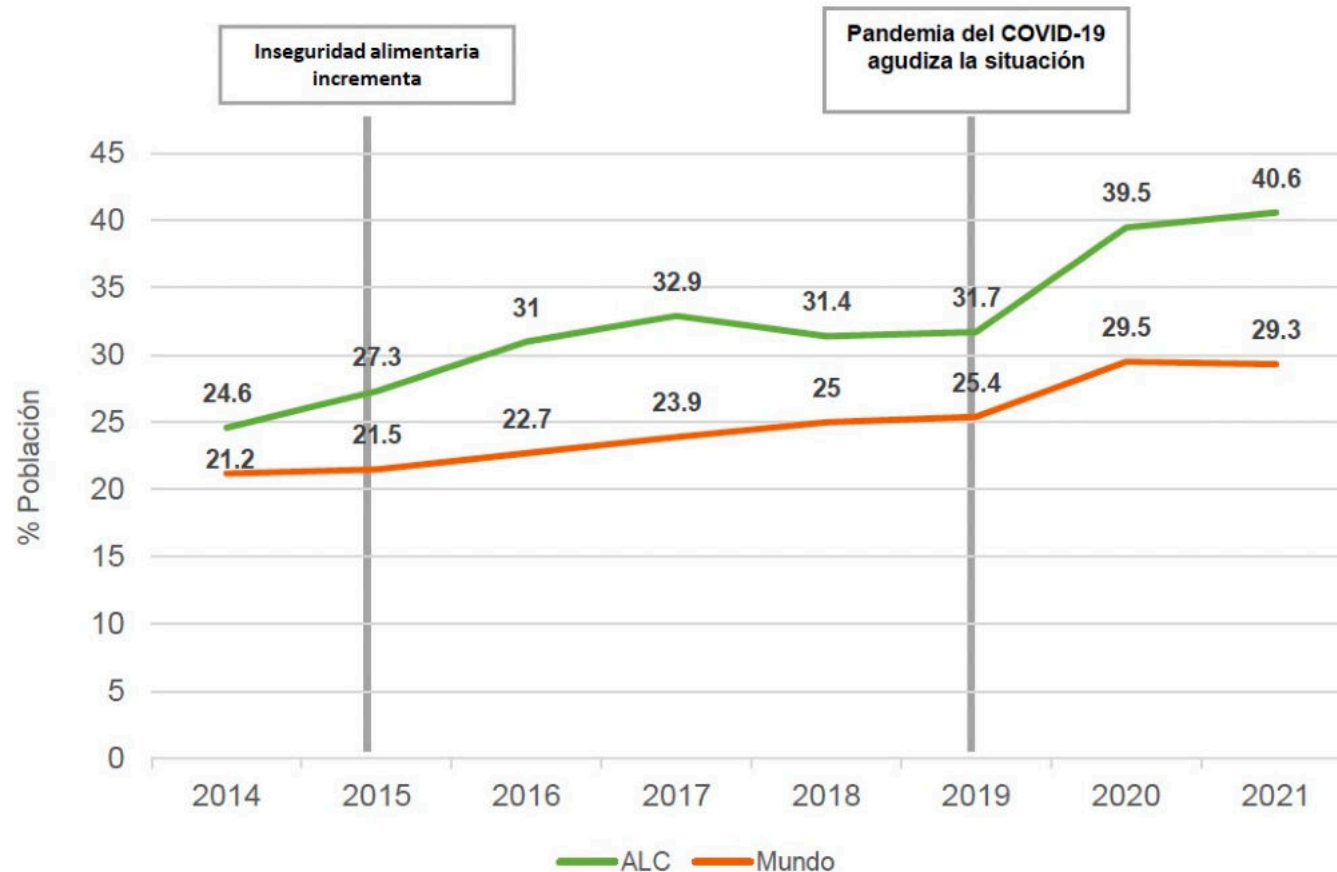
VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA POR TRABAJADOR -DÓLARES INTERNACIONALES DE 2014-2016 - PROMEDIO 2017-2021



Fuente: Elaboración propia con datos de FAOSTAT.

HETEROGENEIDAD DE LA REGIÓN CON PARTICULAR RELEVANCIA EN
ARGENTINA, BRASIL Y URUGUAY

PREVALENCIA DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA (FIES)



Fuente: FAOSTAT 2021.

267.7 MILLONES DE PERSONAS CON INSEGURIDAD ALIMENTARIA

93.5 MILLONES CON INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA

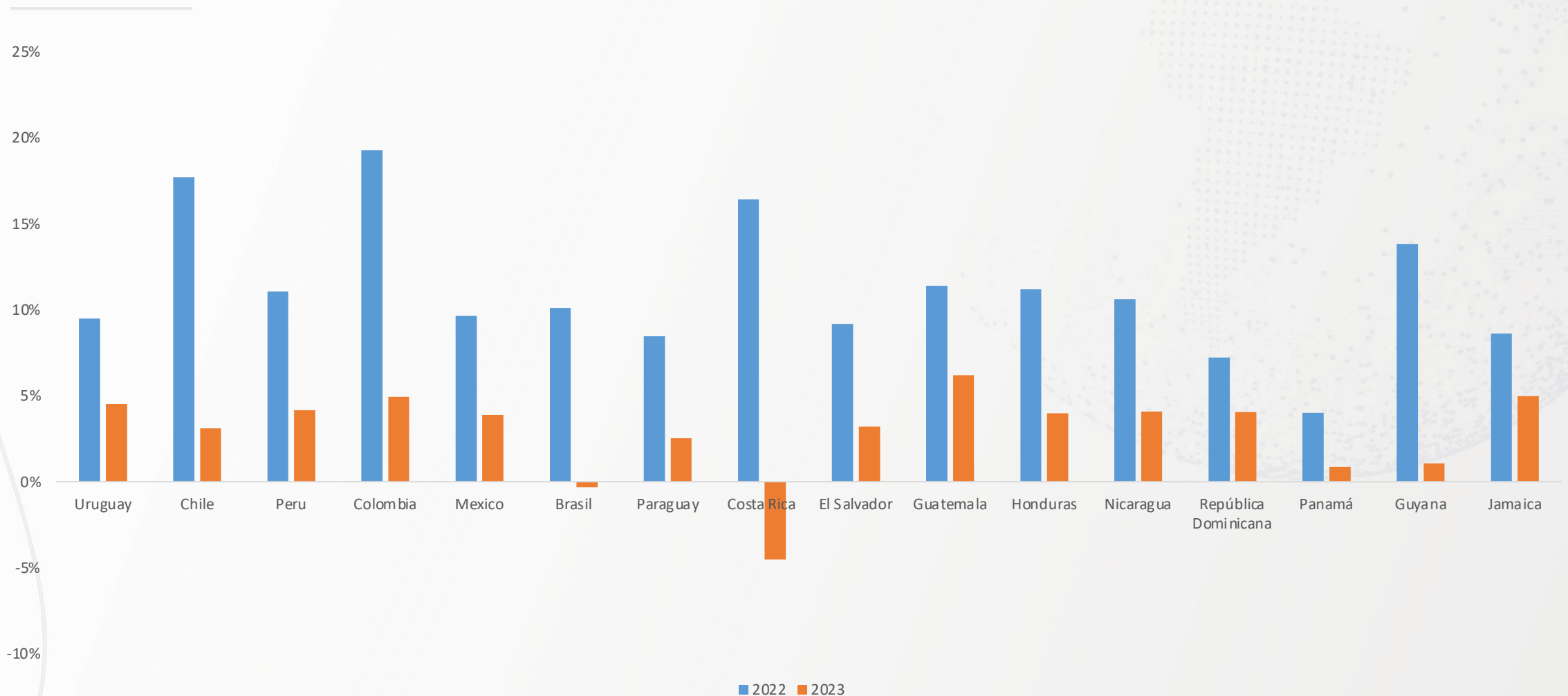
Precios internacionales principales commodities

Promedio últimos 30 días en comparación promedio a 5 y 10 años

Commodity	5Y	10Y
Azúcar	58%	66%
Arroz	33%	44%
Soja	6%	16%
FAO Food Price Index	0.4%	12%
Café	-1.5%	4%
Maíz	-8%	7%
Trigo	-9%	13%

Fuente: Elaboración propia en base a Macrotrends, World Bank y FMI.

Índice Precios al Consumidor Alimentos y Bebidas Inflación acumulada (Enero-Agosto) 2022 vs 2023



Fuente: Elaboración propia en base a Macrotrends, World Bank y FMI.

Preguntas



¿Cuál es la magnitud del apoyo, tanto presupuestario como no presupuestario, al sector agropecuario en América Latina y el Caribe?



¿Cómo se distribuyen estos apoyos entre bienes públicos y privados?



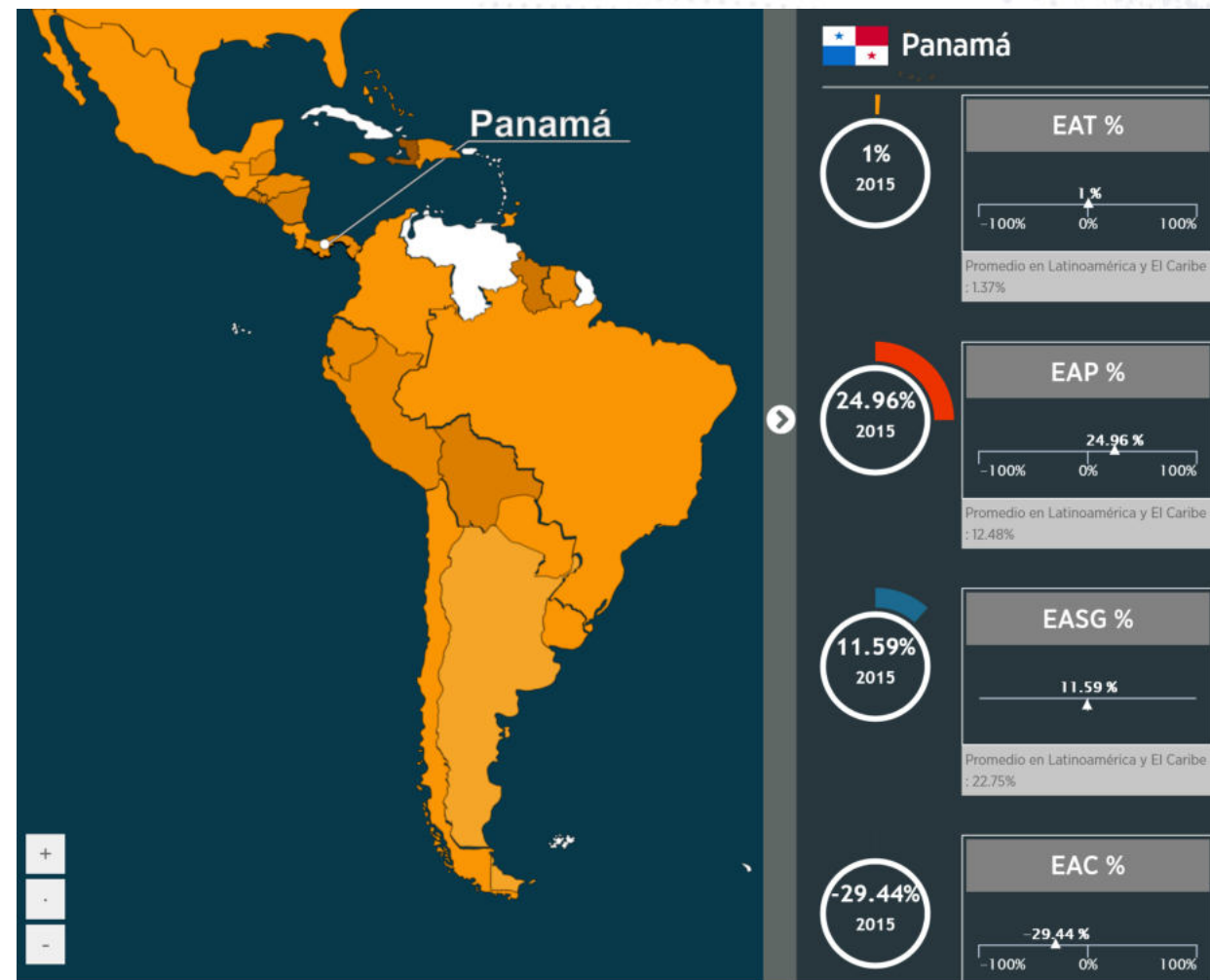
¿Existen diferencias significativas en términos de impacto?

Seguimiento de políticas agrícolas, pesqueras y cambio climático en países de Latinoamérica, el Caribe y otras regiones

Magnitud y composición de apoyo a la agricultura, pesca y emisiones de gases de efecto invernadero

Se basa en la metodología de **Estimados de Apoyo al Productor EAP/PSE; FSE** de la OCDE y Josling (2017).

Disponible en <http://agrimonitor.iadb.org/>



METODOLOGÍA PSE

Mide los **incentivos/desincentivos para el sector agropecuario**

Insumo clave para la **toma de decisiones de política agropecuaria**

Establece un **baseline de comparación entre países y a lo largo del tiempo**

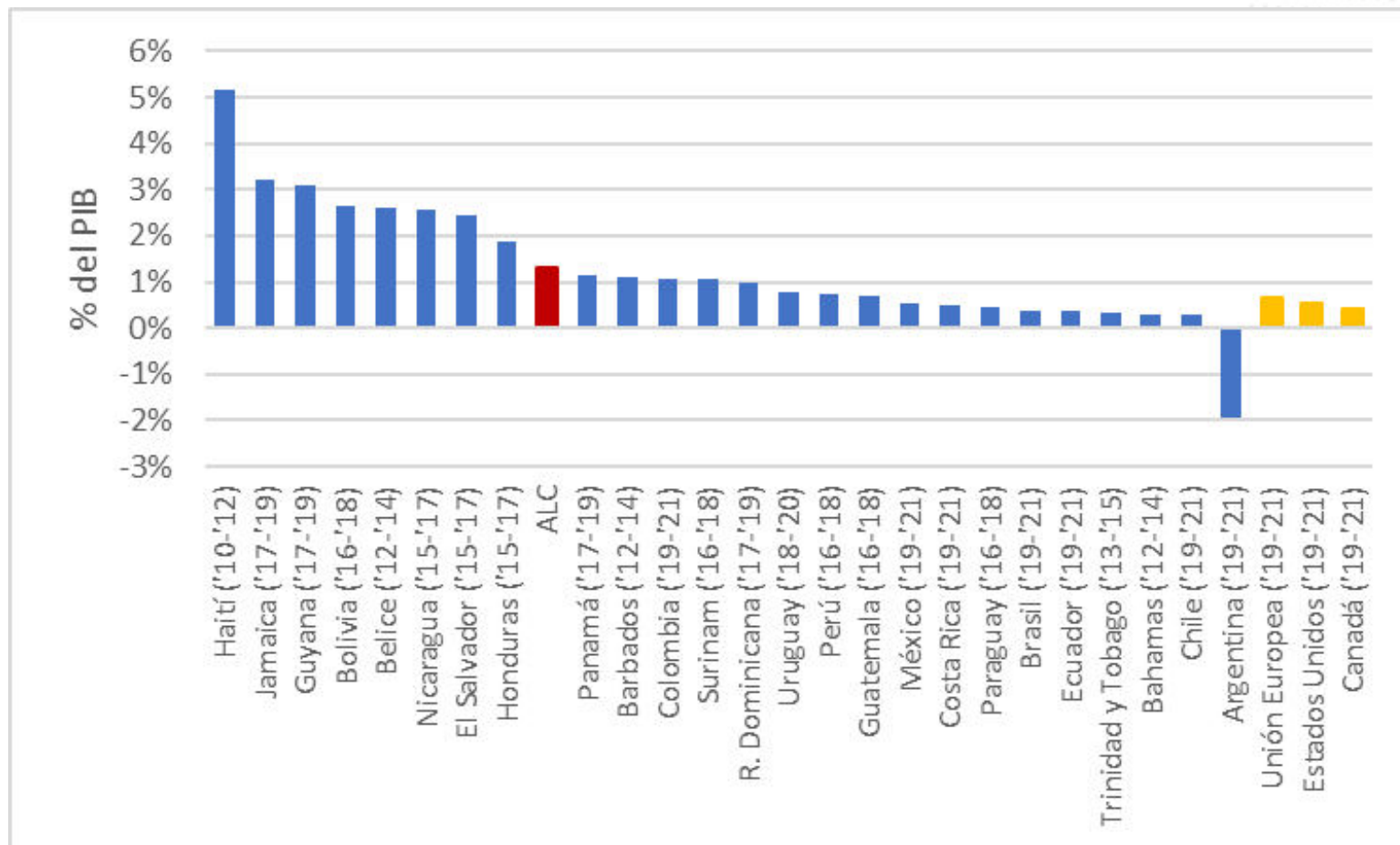
Monitorear las políticas agropecuarias

Diálogos de política agropecuaria a nivel nacional e internacional

Monitoreo de políticas y recomendaciones para una asignación más eficiente de recursos fiscales

APOYO TOTAL (EAT) % PBI

-PROMEDIO ÚLTIMOS 3 AÑOS DISPONIBLES-



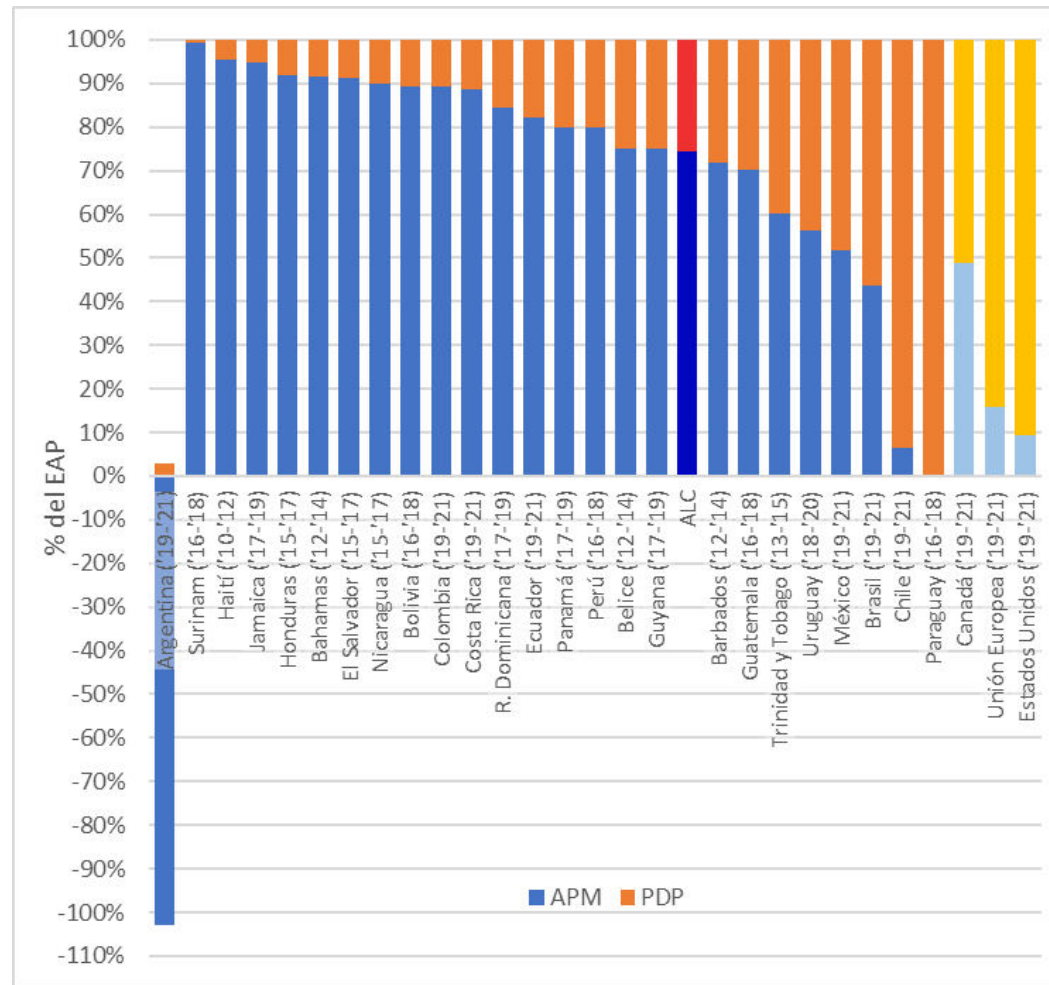
Fuente: Elaboración propia en base a AGRIMONITOR

INDICADORES EAP (PSE): COMPONENTES

- **PSE** consiste de **Apoyo al Precio de Mercado (APM)** y **Transferencias presupuestarias (Apoyos Directos)**.
- **APM**: Surgen de la creación, mediante alguna política, de una brecha entre los precios domésticos percibidos por los productores y los precios internacionales.
- **AD**: son las transferencias realizadas individualmente a los productores, por ejemplo: subsidios a insumos, créditos subsidiados, o servicios en finca como visitas técnicas (extensión agrícola).

+	-
Si los precios al productor son más altos que los precios referenciales, los productores reciben apoyo a través de políticas agrícolas y/o comerciales, y el APM-MPS será positivo	Si los precios al productor son más bajos que los precios referenciales, la política agrícola conlleva a impuestos implícitos a la agricultura y el APM-MPS será negativo

DESCOMPOSICIÓN DEL ESTIMADO DE APOYO AL PRODUCTOR



Fuente: Elaboración propia en base a AGRIMONITOR

INDICADORES: ESTIMADO DE APOYO A SERVICIOS GENERALES

- **Mide el apoyo que se brinda a los productores agropecuarios (como sector y no individualmente) a través de bienes públicos.**
- Es el valor monetario anual de las transferencias brutas a servicios generales provistos colectivamente a los productores agrícolas (como investigación, desarrollo, capacitación, inspección, comercialización y promoción), a partir de medidas de política que apoyan a la agricultura independientemente de su naturaleza, objetivos e impacto en la producción de la finca, ingreso o consumo.



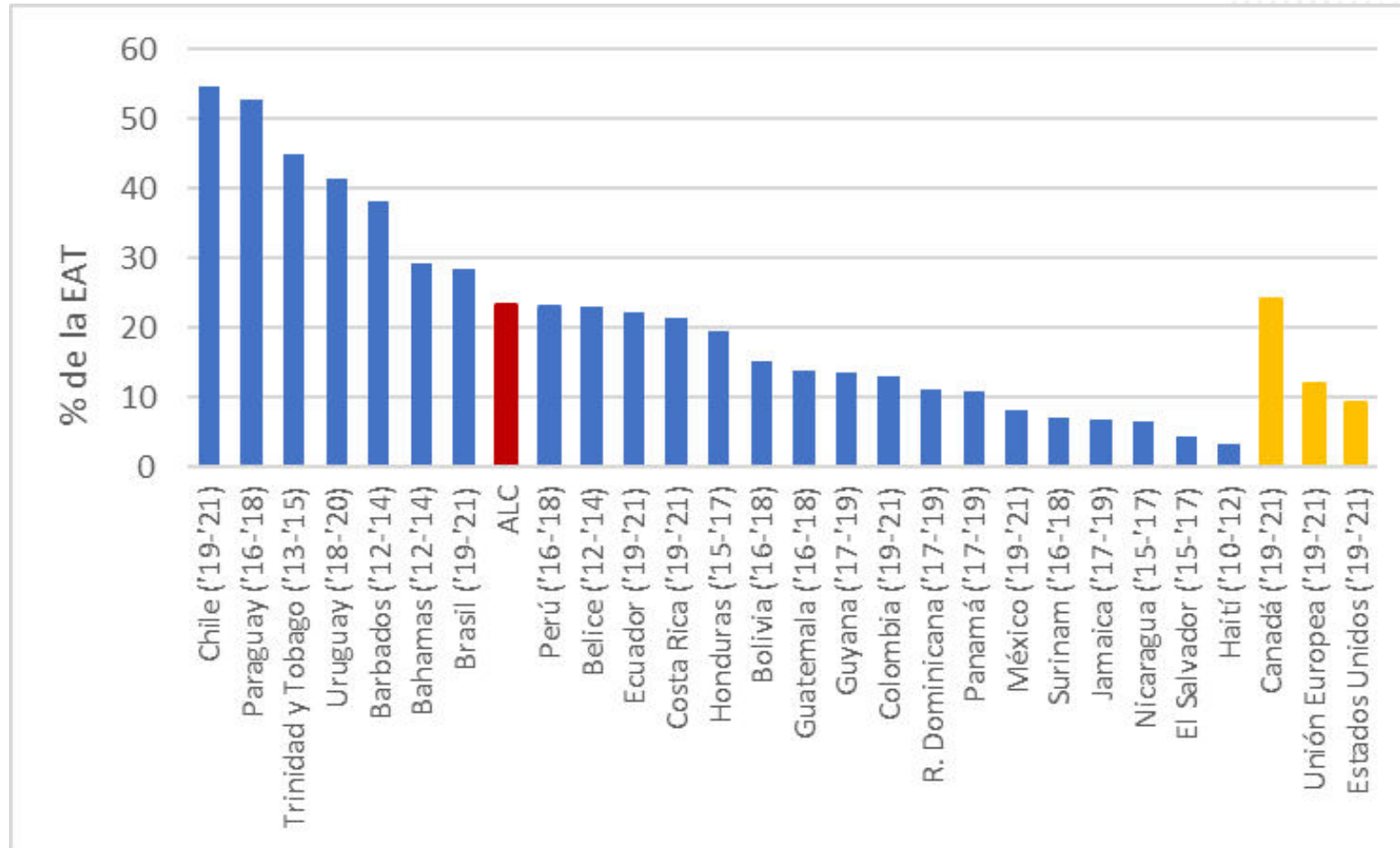
EASG

Estimado de
Apoyos en
Servicios
Generales

Transferencias fiscales

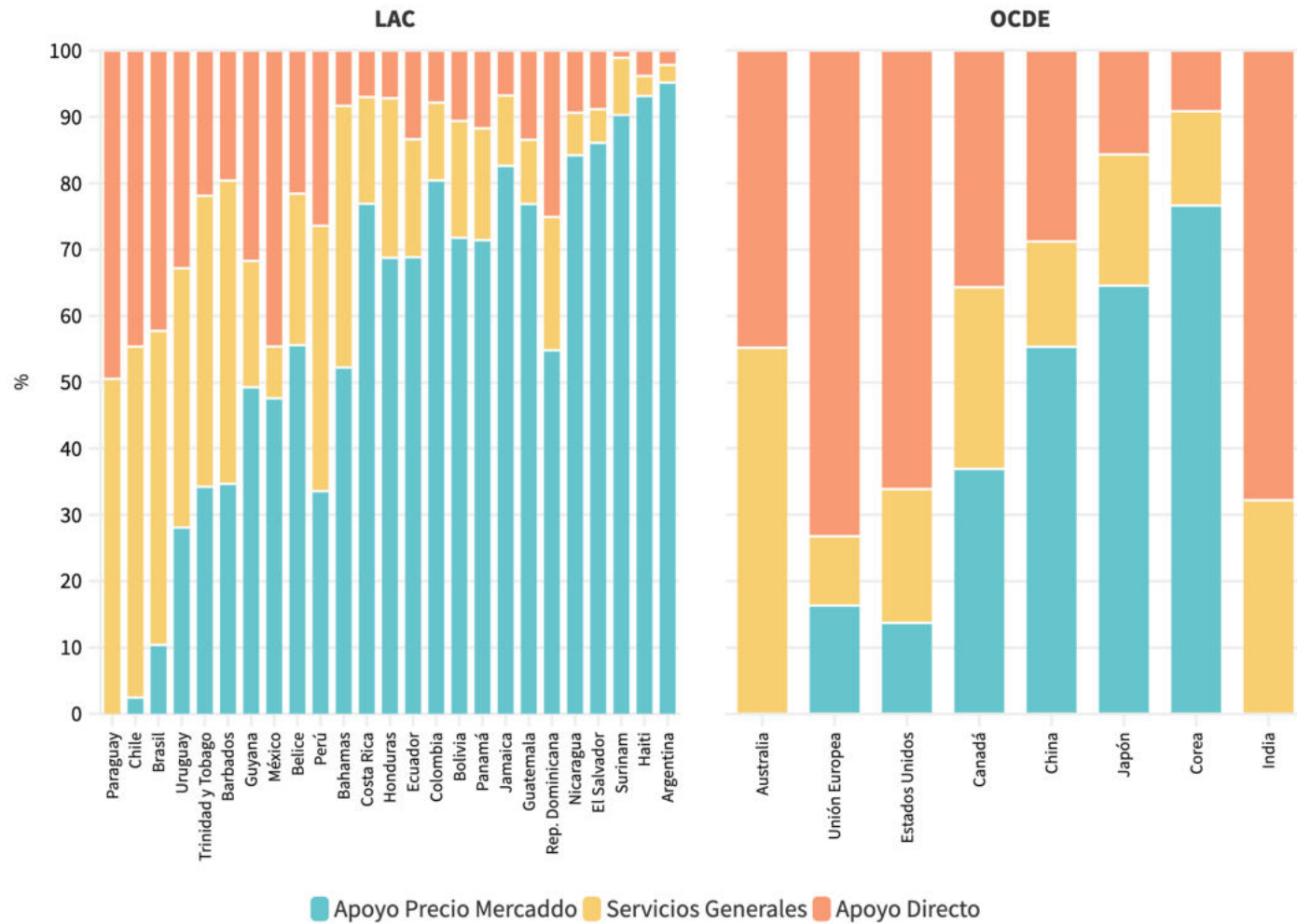
- Ejemplos:
 - Investigación y desarrollo
 - Educación y transferencia de conocimientos agropecuarios
 - Servicios de sanidad y control fitosanitario
 - Sistemas de riego comunitario
 - Rutas, carreteras y caminos
 - Sistemas de información
 - Titulación de tierras

ESTIMADO DE SERVICIOS GENERALES COMO % DEL ESTIMADO DE APOYO TOTAL



Fuente: Elaboración propia en base a AGRIMONITOR

CARACTERIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LOS APOYOS



Fuente: AGRIMONITOR Y OCDE

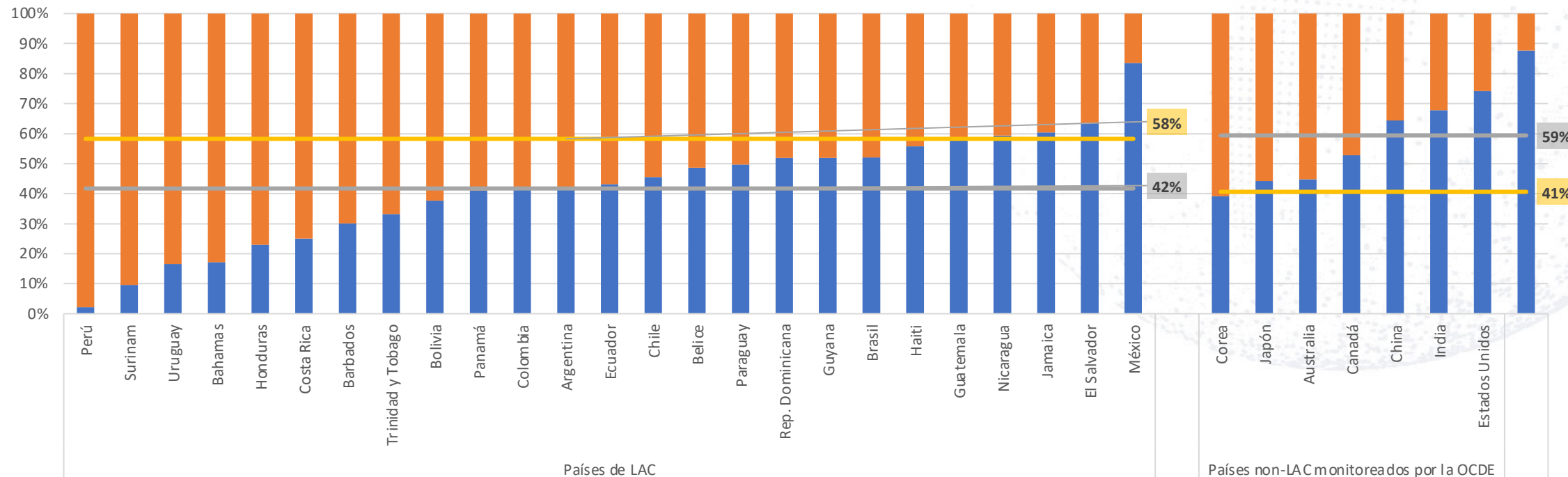
Los países de LAC se caracterizan por realizar medidas de apoyo a precios de mercado (APM).

Estos APM surgen como consecuencia de decisiones de política agropecuaria que elevan los precios domésticos percibidos por el productor (y en consecuencia el consumidor) por encima de los precios internacionales.

COMPOSICIÓN DEL GASTO PÚBLICO AGROPECUARIO EN ALC

-EN % DEL GASTO PÚBLICO AGROPECUARIO TOTAL- PROMEDIO DE LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS DISPONIBLES

■ Bienes privados (apoyos directos) ■ Bienes públicos (apoyos en servicios generales) — Promedio bienes privados — Promedio bienes públicos



Fuente: Elaboración propia en base a datos Agrimonitor y OECD.

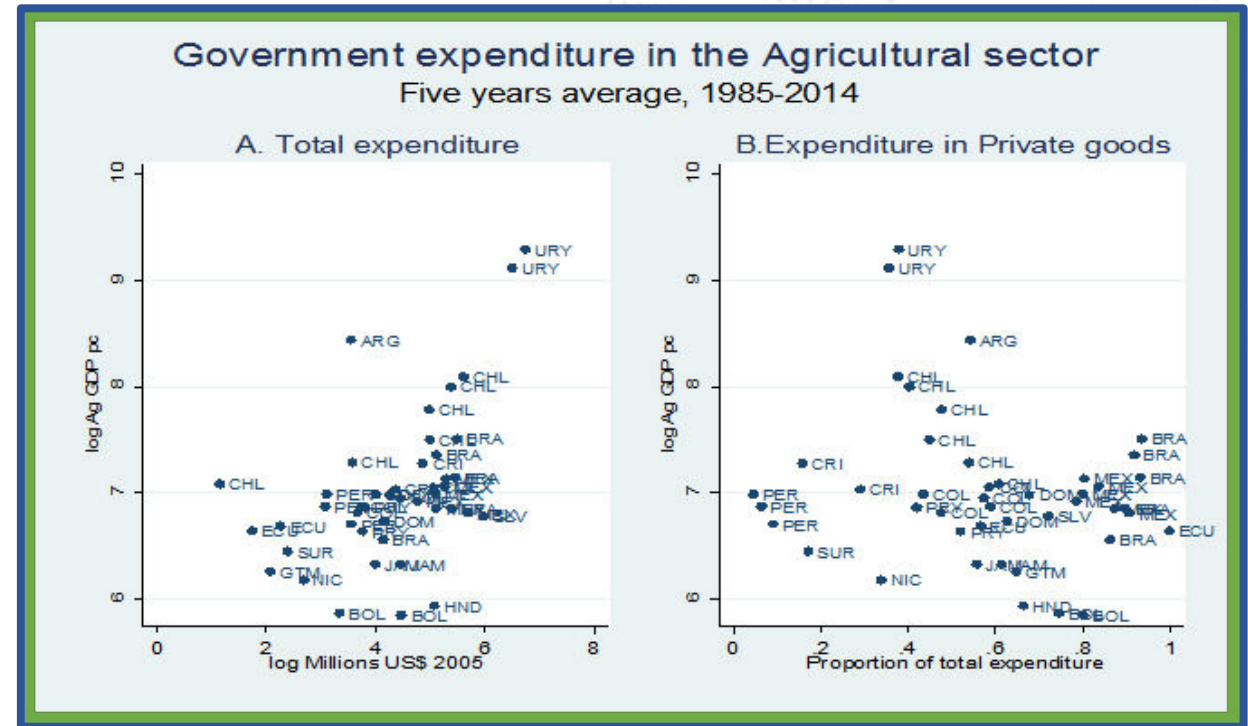
EVIDENCIA REGIONAL AGREGADA

¿QUÉ TIPO DE APOYOS TIENEN MÁS IMPACTO?

Proporción de gasto público en bienes públicos mejora el desempeño del sector.

El gasto público agropecuario aumenta el crecimiento del sector, **pero su composición (bienes públicos o privados) es clave** para el desempeño agropecuario.

Redireccionar el 10% del gasto actual en bienes privados hacia bienes públicos puede aumentar el ingreso agrícola en un 5%.



- Bienes públicos: non-excluibles y non-rivales. Ejemplos: investigación, infraestructura, sistemas de control fitosanitario, entre otros.
- Bienes privados: excluibles y rivales. Ejemplos: insumos de producción, pagos directos, entre otros.

Conclusiones

- La región muestra señales de estancamiento en el sector agropecuario, lo que indica la necesidad de enfocarse en la productividad.
- Oportunidad para redireccionar el gasto público hacia Bienes Públicos que muestran un mejor desempeño que los Apoyos a Bienes Privados.
- La región se caracteriza por utilizar principalmente Apoyo a Precios de Mercado, que eleva los precios percibidos por el productor por encima de los internacionales.
- Necesidad de realizar un análisis que tenga en cuenta la heterogeneidad de la región y de cuenta de los desafíos de los países más pequeños.
- Oportunidades en investigación que den cuenta de las relaciones entre apoyos, emisiones de gases de efecto invernadero y seguridad alimentaria.

MUCHAS GRACIAS

CARMINE PAOLO DE SALVO