

00

# EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO

*Martín Piñeiro, CONSEJO ARGENTINO DE RELACIONES  
INTERNACIONALES  
IICA, 2 y 3 de Noviembre de 2023*

0000

# EL CONTENIDO DE LA PRESENTACIÓN

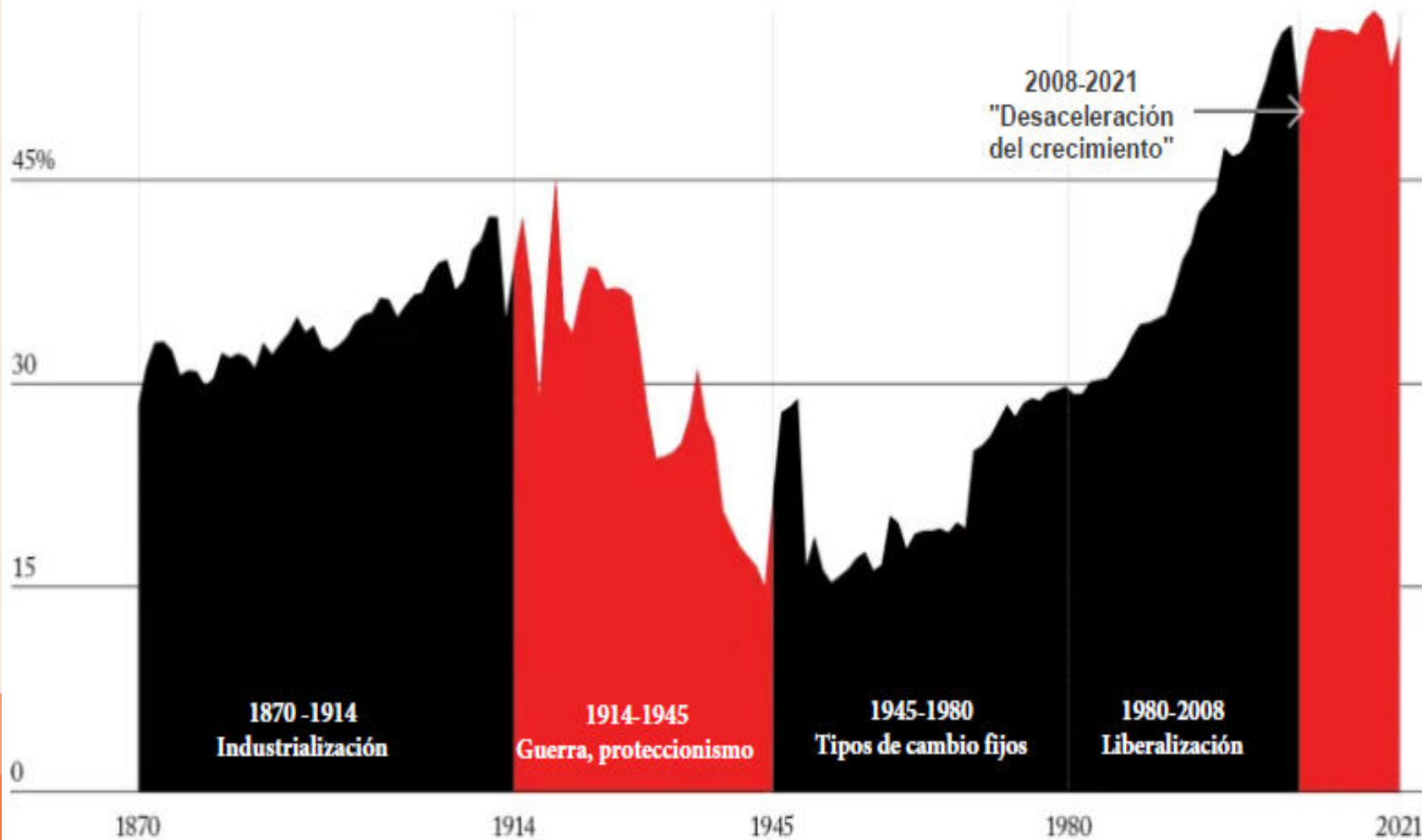
- CINCO TEMAS PRINCIPALES
- 1. Una mirada rápida a la Globalización durante el periodo 1980- 2010
- 2. Una descripción de los cambios Geopolíticos y la creciente fragmentación económica
- 3. El resurgimiento de las políticas industriales y su relevancia para la Región
- 4. Algunas reflexiones sobre la Geopolítica de los alimentos
- 5. Reflexiones sobre la Región y las estrategias de desarrollo

# 1. GLOBALIZACION 1980-2010

- A fin de la década del 80 globalización con extraordinario crecimiento del comercio (PP4)
- Apertura comercial, multilateralismo disminución del proteccionismo, incluyendo la agricultura, e integración comercial con China que juega un crecientemente importante papel en el comercio internacional global y agropecuario
- En los países en desarrollo, incluyendo AL, estrategias de desarrollo y las políticas públicas implícitas en el Consenso de Washington: apertura comercial y búsqueda de mayor competitividad internacional
- Los principales beneficiarios fueron los países de desarrollo intermedio pero tuvo, junto con la tecnología, efectos negativos sobre la distribución del ingreso al interior de los países

# FASES DE LA INTEGRACIÓN GLOBAL

Suma de exportaciones e importaciones como porcentaje del PBI



## 2. CAMBIOS EN LA GEOPOLÍTICA: FRAGMENTACIÓN, CONFLICTIVIDAD GLOBAL Y DESACOPLE ECONÓMICO

- Creciente competencia/conflictividad entre las dos principales economías del mundo. Conformación de dos alianzas estratégicas principales definidas en términos de afinidades políticas
- Una estrategia dirigida a la contención de China que se acelera en años recientes incluyendo el progresivo desacople o de-risking, en sectores vinculados a la seguridad nacional
- Reconfiguración de las cadenas de valor utilizando conceptos de nearshoring y friendshoring
- El multilateralismo está debilitado. El regionalismo y el comercio administrado aumentará en importancia
- Estas tendencias son tanto un enorme desafío y también una oportunidad que la Región debe evaluar con cuidado especialmente para aprovechar las oportunidades (el ejemplo de México con chips)

### 3. RESURGIMIENTO DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL

- Con anterioridad a la década del 80 casi todos los países del mundo tenían estrategias de desarrollo que incorporaban el concepto de política industrial
- A partir de la década del 80 EEUU, la UE y otros países modifican estas políticas privilegiando el libre comercio
- Algunos países como China, Corea y Japón, entre otros, las mantuvieron aun durante el periodo 1980-2010.
- Ahora, con decoupling los EEUU, y también la UE aunque mas lentamente, han retomado la idea de una política industrial concentrada en sectores estratégicos para la seguridad nacional(Chips Act. e IRA Act. ) Estas políticas están basadas en subsidios y apoyos para el desarrollo de Bienes Públicos necesarios y no de restricciones arancelarias
- Este nuevo contexto internacional plantea nuevos desafíos y oportunidades para la Región

## 4. GEOPOLITICA DE LOS ALIMENTOS

- Estos procesos de desacople y nearshoring y friendshoring han sido hasta ahora muy limitados en los alimentos
- La Agricultura esta estrechamente asociada a la disponibilidad de recursos naturales lo cual resulta en un gran desequilibrio geográfico entre la producción y la demanda
- La Región es un gran exportador neto y contribuye muy significativamente a la oferta mundial de alimentos. Un desacople en el comercio de alimentos tendría enormes efectos negativos sobre los precios y la seguridad a alimentaria global
- También podría traer inconvenientes para el comercio de alimentos, tanto exportaciones como importaciones, de la Región (Ejemplo Rusia)

## 5. Reflexiones las estrategias de desarrollo de la Región

- Antes de los 80 la mayor parte de los países de América Latina implementaron estrategias de desarrollo basadas en la sustitución de importaciones
- Después de la década del 80 la mayoría de los países abrió las economías y busco una cierta especialización en sectores con ventajas competitivas y mayor potencial exportador.
- Hoy es necesario fortalecer, profundizar y adecuar esta estrategia a las transformaciones geopolíticas en marcha y la aparición de nuevos desafíos y nuevas oportunidades
- Tres Temas principales
  - a) Fortalecer las estrategias de desarrollo que privilegian los sectores competitivos de la economía
  - b) Repensar las políticas públicas y la institucionalidad para adecuarlas a las nuevas condiciones
  - c) Definir una inserción internacional inteligente y flexible adaptándose al nuevo contexto internacional incluyendo la identificación de las acciones colectivas entre los países que contribuyan al posicionamiento internacional de la Región



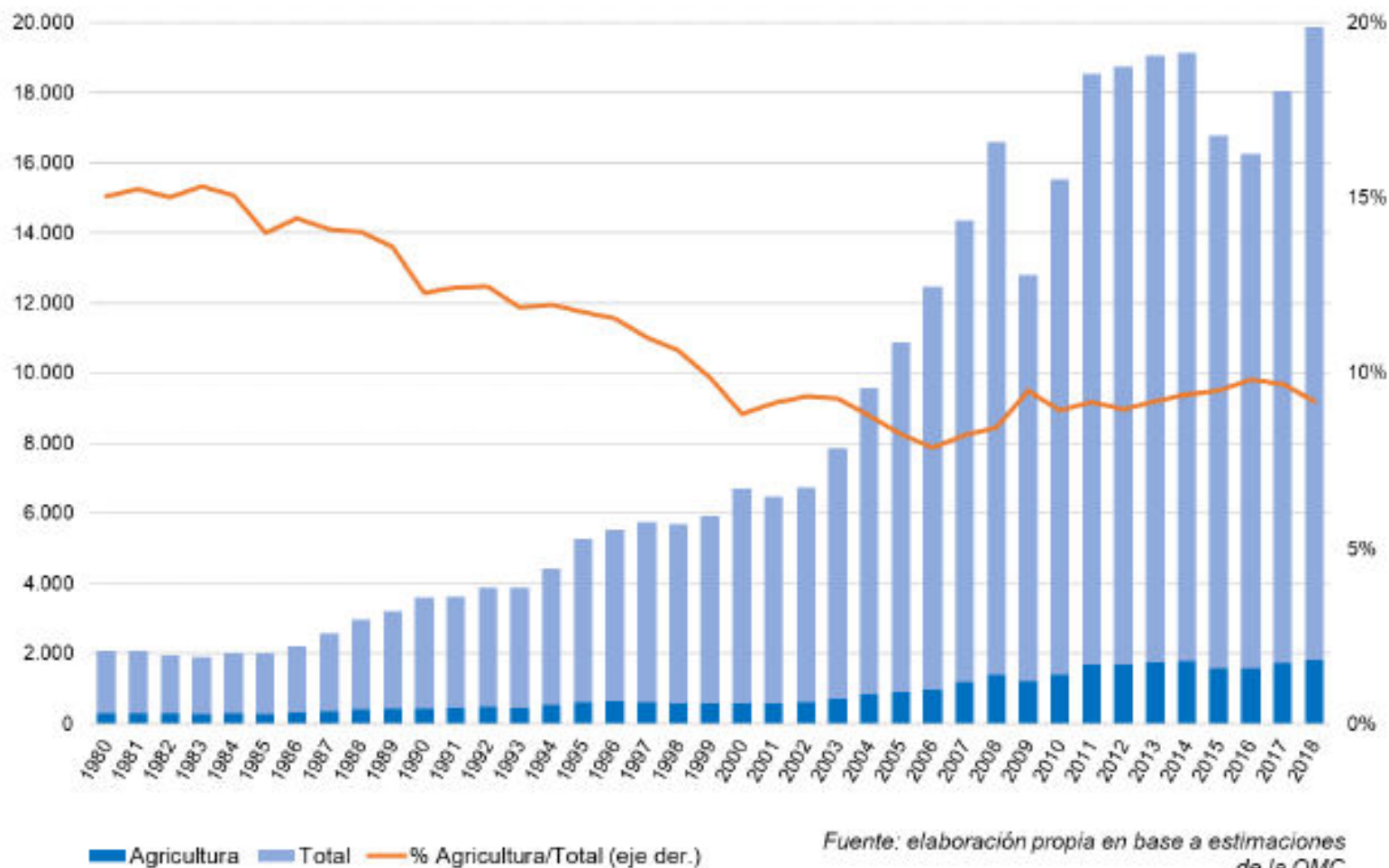


Muchas gracias



# Evolución del comercio total y comercio agrícola global

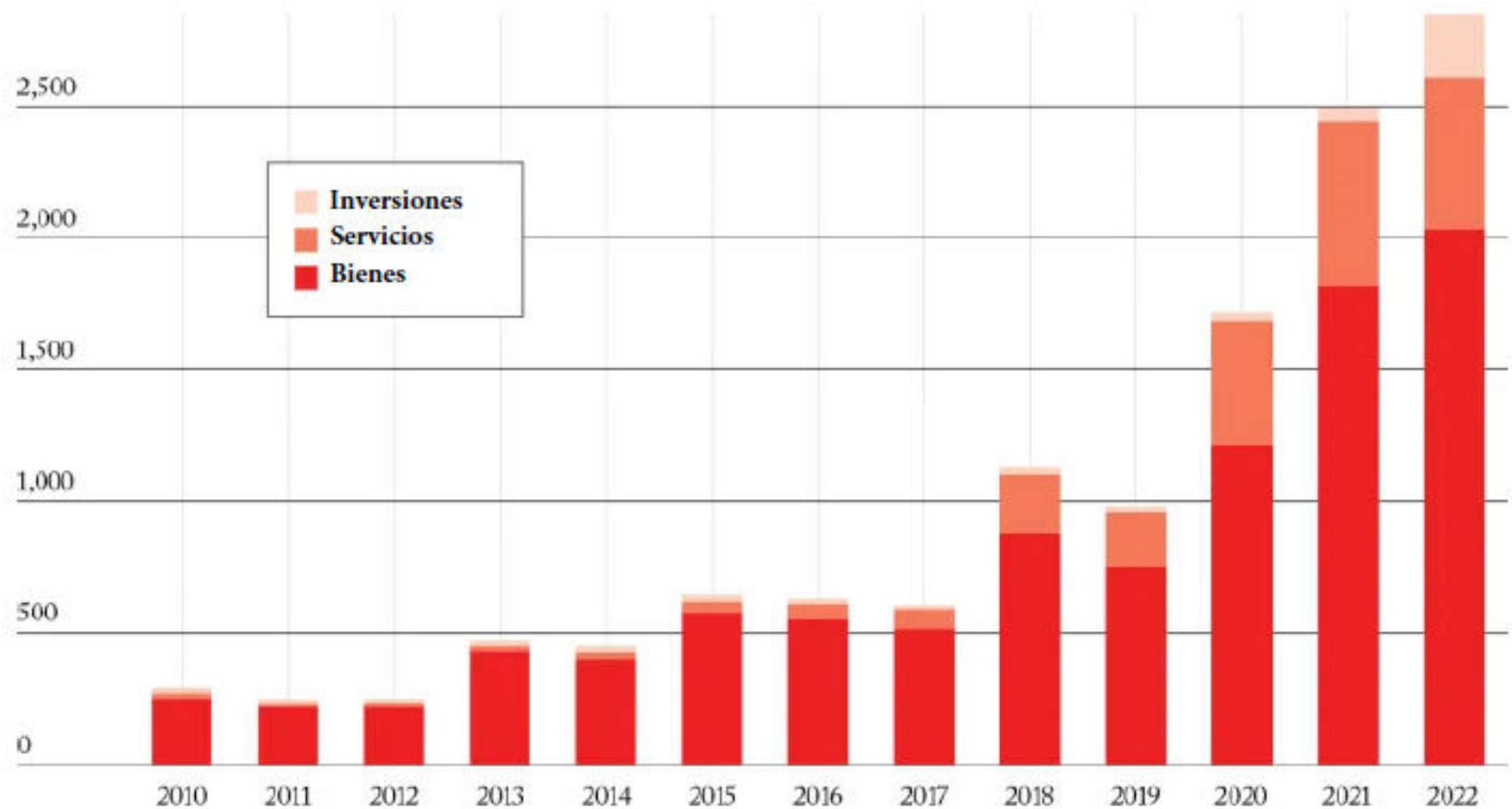
(en miles de millones de USD-CUCI Rev. 3, 1980-2018)



Fuente: elaboración propia en base a estimaciones de la OMC

# MURALLA

## NÚMERO DE RESTRICCIONES COMERCIALES IMPUESTAS ANUALMENTE EN TODO EL MUNDO

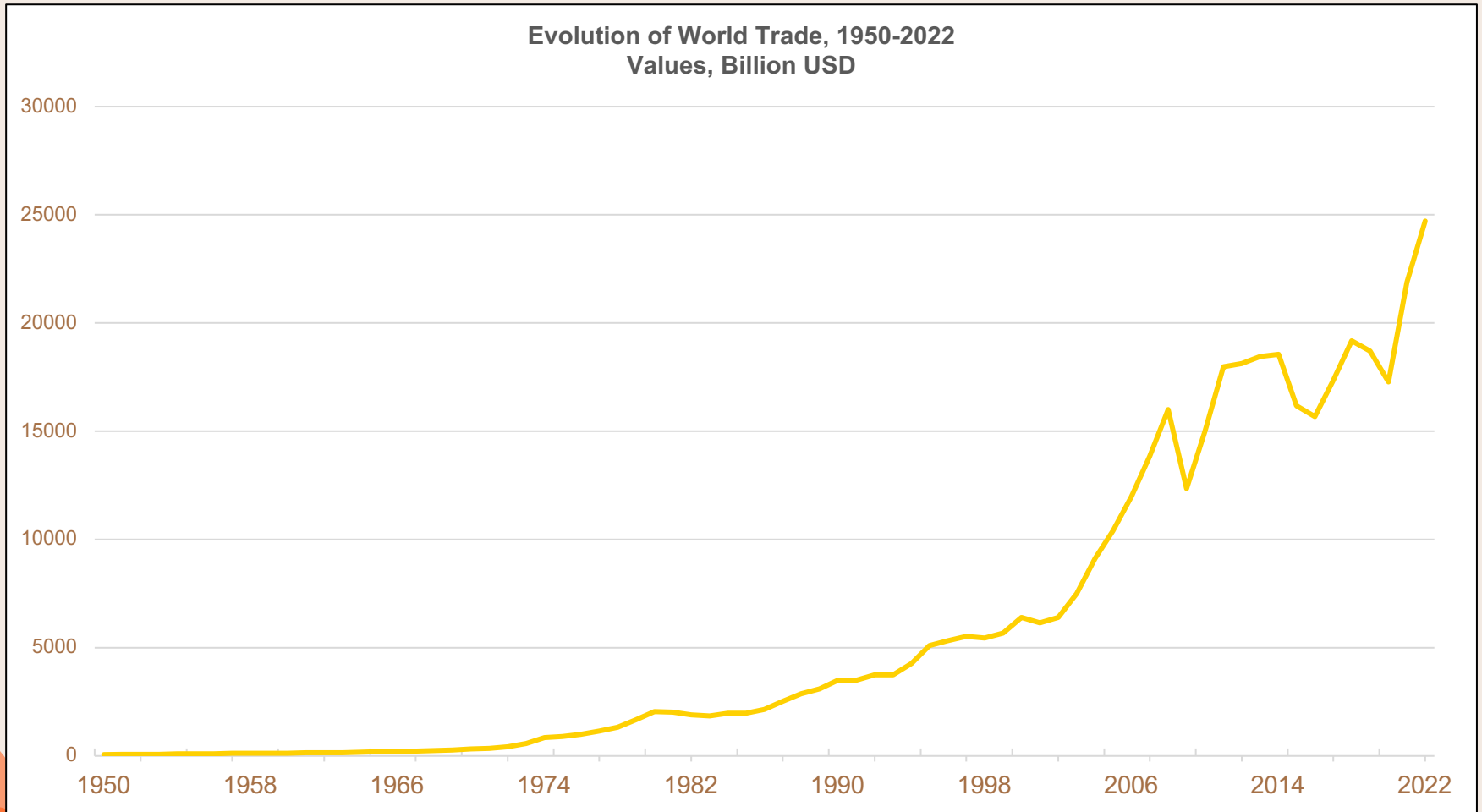


Fuente: *Global Trade Alert*; IMF staff calculations.

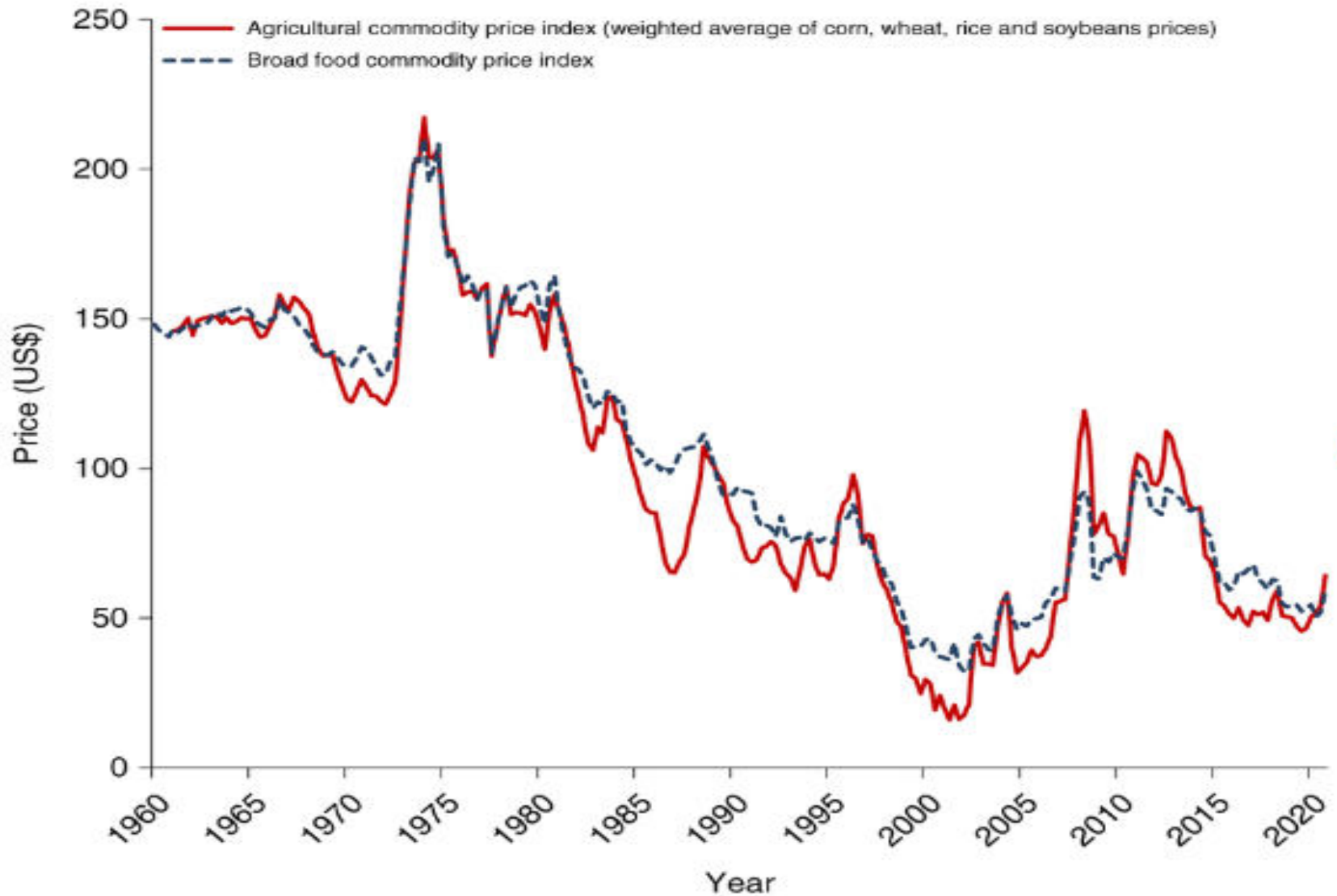
## II.3 Preocupaciones ambientales: impacto sobre el comercio agropecuario

- La creciente preocupación por las cuestiones ambientales y el calentamiento global
- Estas preocupaciones están siendo enfrentadas en ámbitos multilaterales como la COP
- Sin embargo, en simultáneo algunos países, especialmente la UE están imponiendo unilateralmente estándares ambientales que son también restricciones al comercio (Green Deal y Farm to Fork)
- Estos procesos están amenazados por resistencias internas en la propia UE, asociadas a la transición energética y a la creciente evidencia de los impactos negativos de estas legislaciones sobre la producción agropecuaria en la UE. Por ahora están progresando
- Es importante definir estrategias que incorporen posicionamientos propios de la Región en los foros internacionales y programas internos de adaptación a estas exigencias

-



Fuente: [https://www.wto.org/spanish/res\\_s/statis\\_s/trade\\_evolution\\_s/evolution\\_trade\\_wto\\_s.htm](https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/trade_evolution_s/evolution_trade_wto_s.htm)



Evolution of global real agricultural commodity prices over time The agricultural commodity price index is a trade-weighted average of the prices of corn, wheat, rice and soybeans. The broad food commodity price index is a trade-weighted average of benchmark food prices for cereals, vegetable oils, meat, seafood, sugar, bananas and oranges. All prices are in US\$ and measured as 100 times the natural log of the index, deflated by US CPI. Data from the IMF (<https://data.imf.org/>).