



Repensar las políticas para el desarrollo de los sistemas alimentarios

Agustín Tejeda Rodriguez
Consultor IFPRI

IICA, San José | 2 de noviembre de 2023

Índice

1. Un enfoque sistémico ante los nuevos desafíos.
2. Consenso en la diversidad.
3. Nueva visión y rol en la estrategia de desarrollo.
4. Nueva generación de políticas y marco institucional.
5. Revalorización de las acciones colectivas.



El enfoque de sistemas alimentarios

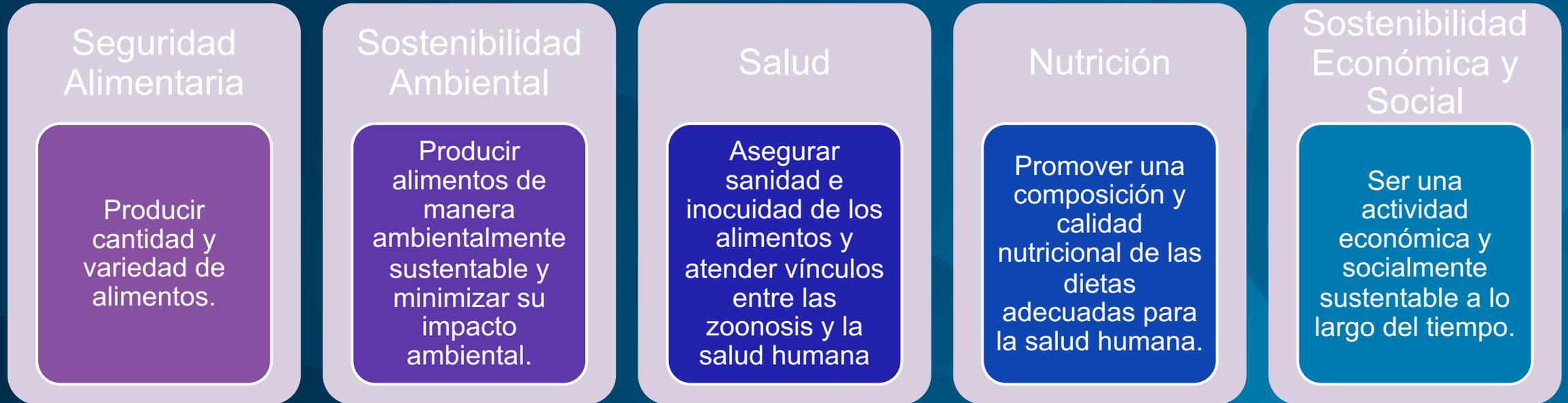
- Contribución a los ODS.
- Resignifica y revaloriza a la agricultura.
- Enfoque sistémico.
- Cumbre de Sistemas Alimentarios.
- Nuevos actores y nuevas demandas.



Hacia la
Bioeconomía



Nuevas demandas, nuevas dimensiones



← Búsqueda de equilibrio ante los trade-offs entre dimensiones.
Innovación, tecnología y comercio internacional para viabilizar la transformación. →

Doble rol de los sistemas alimentarios de la región

Desarrollo

- Importancia en empleo, PBI, Comex, recaudación.
- Claves en reducción pobreza y SA.
- Subordinación en las políticas.

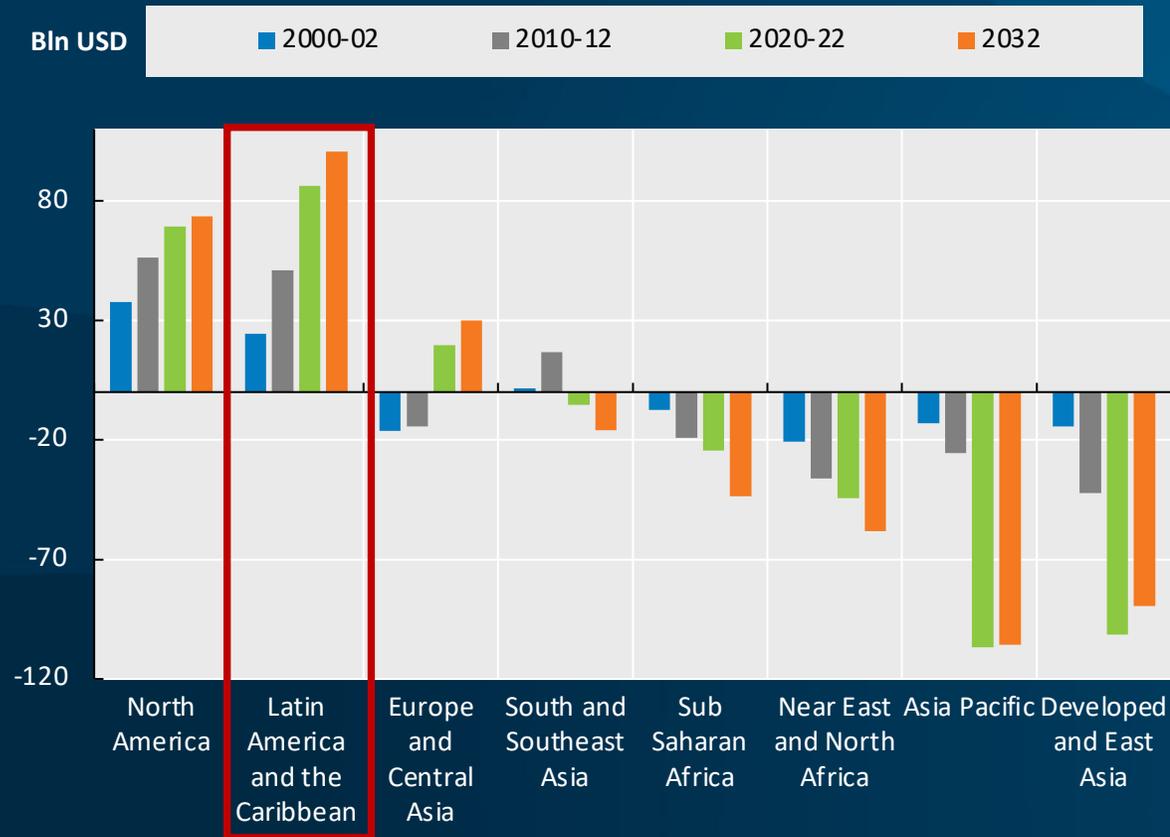
Equilibrios Globales

- Principales exportadores netos.
- Servicios ambientales.
- Atributos para ser un actor relevante del nuevo escenario.
- Mayor atención, responsabilidad.

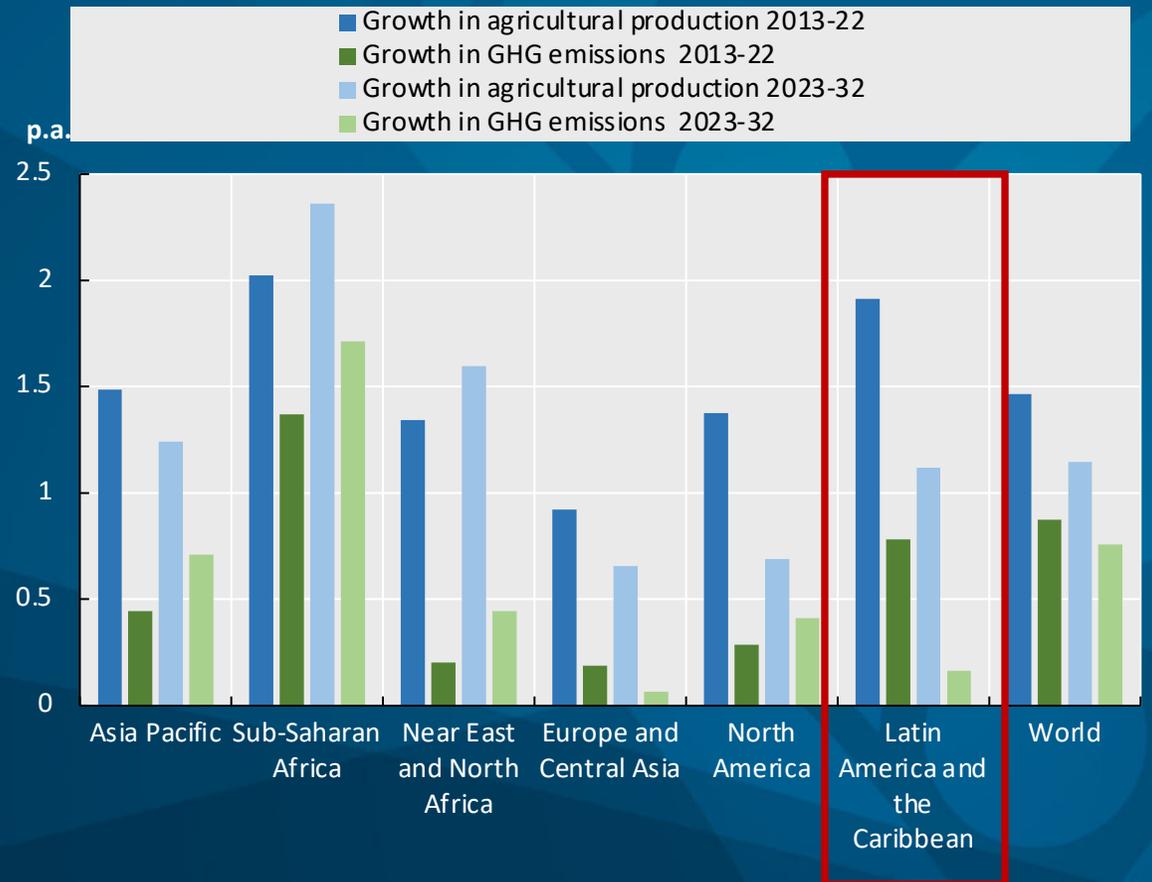


Poner en valor la contribución actual y potencial de ALC

Comercio Neto por región, en valores constantes



Cambio anual producción agropecuaria y emisiones GHG, 2023-2032



Consenso en la diversidad

- ❑ Diferencias en ambientes, geografías, estructuras (económicas y sociales), sistemas productivos, culturas.
- ❑ Diferencias entre exportadores e importadores netos.
 - Importancia de la gestión de la vulnerabilidad a los shocks del mercado internacional. Sistemas de protección y gestión de riesgos.
 - Encadenamiento con actividades relacionadas a la agricultura.
 - Costos de logística e infraestructura.
 - Análisis agregado vs por productos: la mayoría exportadores netos pero gran concentración de la canasta.



Rol en las estrategias de desarrollo: nueva visión

1. **Cambio de enfoque:** de la agricultura a los sistemas y a la Bioeconomía.

2. **Visión:**

Los sistemas alimentarios como uno de los ejes centrales de la estrategia de desarrollo.

Priorización para potenciar contribución a: valor agregado, empleo, desarrollo territorial, sustentabilidad.

Consolidación como proveedor confiable y sustentable de alimentos, bioenergías y otros bienes, servicios y tecnologías bio-basadas.

Rol del mercado externo fundamental.

Enfoque ofensivo. Capturar valor en atributos y servicios.

3. **Pilares:**

- Nueva generación de políticas de desarrollo productivo.
- Políticas para minimizar costos del ajuste.
- Posicionamiento internacional.
- Inserción internacional inteligente.

4. Parte de **una estrategia integral**. En línea con rutas nacionales, contribuciones y planes de adaptación.

Nueva generación de políticas

Contexto, lecciones aprendidas y algunos lineamientos

- ❑ El **contexto** para la transformación de los sistemas y el diseño de las políticas **cambio sustancialmente**. Menos grados de libertad y más condicionamientos. Mayores a medida que nos alejamos de alimentos.
- ❑ Siempre hubo política industrial. La política industrial ISI de la región condujo al fracaso de las estrategias de desarrollo (Rodrik, 2023). El sector estaba subordinado. Las nuevas políticas deben tener **impronta exportadora**. Internacionalización de empresas.
- ❑ Ante restricciones de recursos y dificultad de selección, las nuevas políticas deben basarse en la **provisión de bienes públicos y solución fallas de mercado y coordinación**.
- ❑ Los **incentivos** para I+D y adopción de **prácticas y tecnologías** climáticamente inteligentes son determinantes **para resolver los trade-offs** entre las dimensiones. Foco en rentabilidad.
- ❑ Importancia de la transferencia de conocimientos y la extensión.
- ❑ Los bienes públicos están relacionados con: **I+D agrícola** (aumento y repriorización); infraestructura; regulaciones; promoción y facilitación del comercio y las inversiones; una salud.
- ❑ Políticas de **inclusión** transversales, diferenciando por actores y sistemas. Sociales y productivas. No REX.

Iniciativa
Avanzar
2030

Innovaciones institucionales

- ❑ El nuevo enfoque y las políticas resultantes requieren de innovaciones institucionales para ser llevadas a cabo.
- ❑ La mayoría excede atribuciones y funciones de ministerios de agricultura.
- ❑ Pensar en
 - mecanismos de **coordinación interministeriales** e interinstitucionales. Ej: Gabinetes temáticos.
 - Mecanismos de **vinculación con el sector privado**. Ej: Mesas sectoriales.
 - Promover **ecosistemas** que fomenten vínculos e innovación. Ej: agtechs.
- ❑ La visión de Bioeconomía promueve el desarrollo territorial a través de la transformación de Biomasa en origen, necesidad de **coordinación con estructuras subnacionales**. Ej: consejos federales. Políticas de clusters y place-based. Servicios públicos customizados.
- ❑ Importancia de la evaluación de impacto en la toma de decisiones (costo-beneficio).
- ❑ Capacidades estatales para análisis, formulación, operación (coordinación) y evaluación.

Acciones colectivas

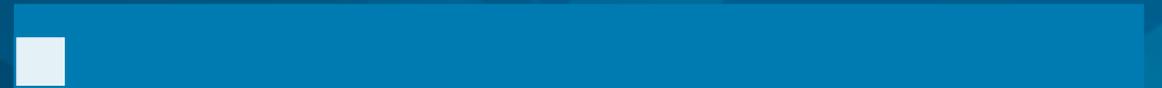
El nuevo contexto revaloriza las acciones colectivas

Objetivos



- Mejorar capacidad de respuesta.
- Aprovechar complementariedades.
- Reducir vulnerabilidades y exposición a shocks.
- Disminuir costos de la transición.
- Alcanzar el potencial.
- Contribuir a desafíos globales y desarrollo de la región.
- Contemplar heterogeneidades.

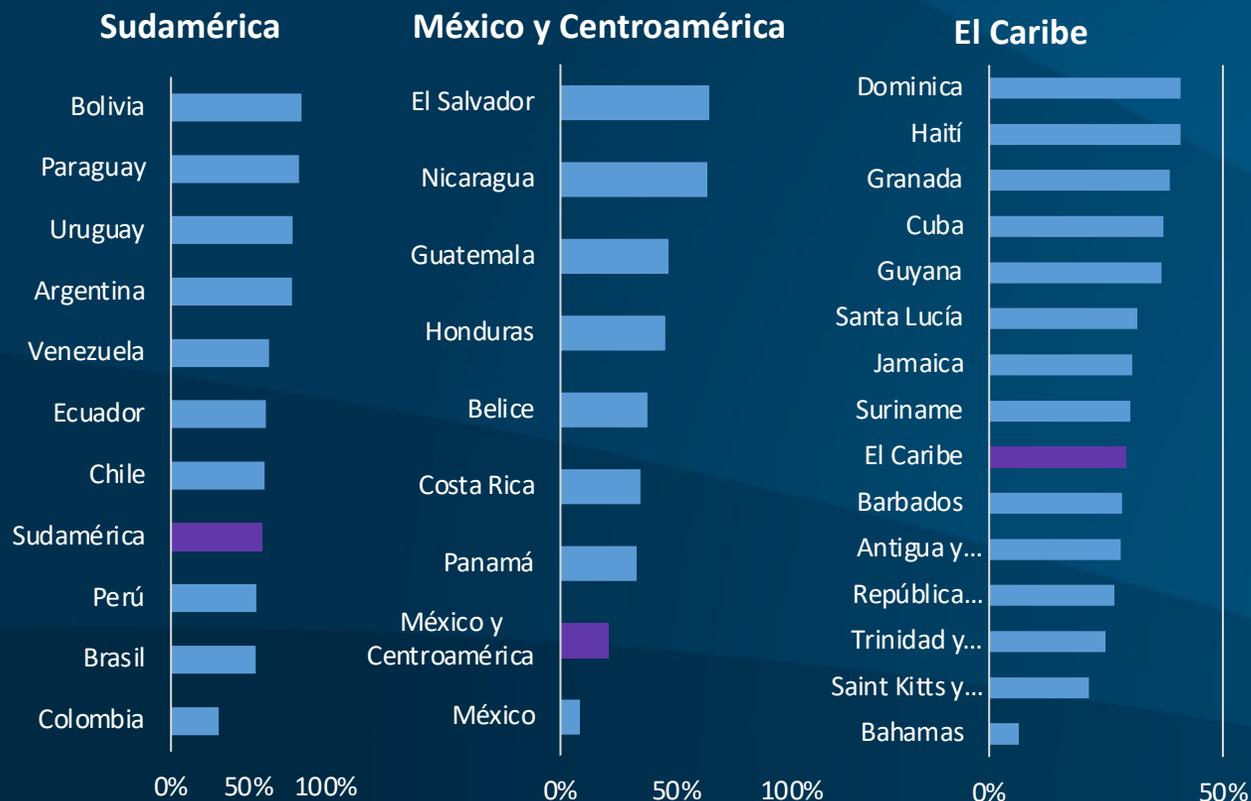
Acciones



- Consolidación como proveedor confiable y sustentable de alimentos, bioenergías y biobasados.
- Posicionamiento común en favor multilateralismo y en contra de medidas unilaterales.
- Expansión del comercio intrarregional. Convergencia regulaciones, estándares y certificaciones.
- Intercambio y cooperación en capacidades para nuevas políticas.
- Desarrollo Bienes Públicos y plataformas tecnológicas para cadenas regionales en Bioeconomía.
- Adaptación a nuevos requerimientos y exigencias, y diferenciación.
- Financiamiento y cooperación técnica.

Complementariedades no explotadas

Tasas de abastecimiento regional en alimentos (%)



Matríz comercio Intrarregional

Importaciones agroalimentarias (millones de USD)			
Importador \ Origen	Caribe	Mesoamérica	Sudamérica
Caribe	1 027	805	1 331
Mesoamérica	102	5 345	2 930
Sudamérica	104	1 462	22 775

Oportunidades:

- ❓ Elevados índices de complementariedad comercial.
- ❓ Hasta 60 posiciones por país donde hoy no hay comercio.
- ❓ USD 56 mil millones (+ 156) por sustitución.



La Seguridad Alimentaria y el Comercio Agroalimentario en ALC. FAO-IFPRI, 2023.

Reflexiones de cierre

- Potenciar la contribución de la agricultura a los ODS requiere un enfoque sistémico.
- Aparecen nuevas demandas y actores. La transformación debe ser equilibrada.
- El nuevo contexto revaloriza al sector y a la región, y lleva a priorizar a los sistemas alimentarios y la Bioeconomía como eje de las estrategias de desarrollo.
- La nueva generación de políticas para la transformación basadas en: provisión de bienes públicos; minimizar los costos de la transición; incentivar tecnologías que resuelvan trade-offs.
- Su implementación requerirá de innovaciones institucionales.
- Este escenario revaloriza las acciones colectivas.

MUCHAS GRACIAS.

