



VI REUNIÓN DEL CONSEJO DE MINISTROS DE AGRICULTURA DE LA COMUNIDAD ANDINA

# HACIA UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS

Dr. Joaquín Arias  
Coordinador de OPSAa-IICA

1 de agosto de 2024 - La Paz - Estado Plurinacional de Bolivia



# CONTENIDO

## 1

### ¿POR QUÉ UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS?

- I. Nuevo contexto internacional
- II. Estado de seguridad alimentaria y nutricional
- III. Abordar las causas
- IV. Nueva geografía de los alimentos
- V. Profundas transformaciones en la ciencia y las tecnologías
- VI. Resiliencia frente al cambio climático

## 2

### LA NECESIDAD DE UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- I. Cambio de estrategias y enfoques de la política
- II. La urgencia de nuevos instrumentos
- III. La importancia de una gobernanza transformativa


## 3

### INICIATIVAS EN MARCHA



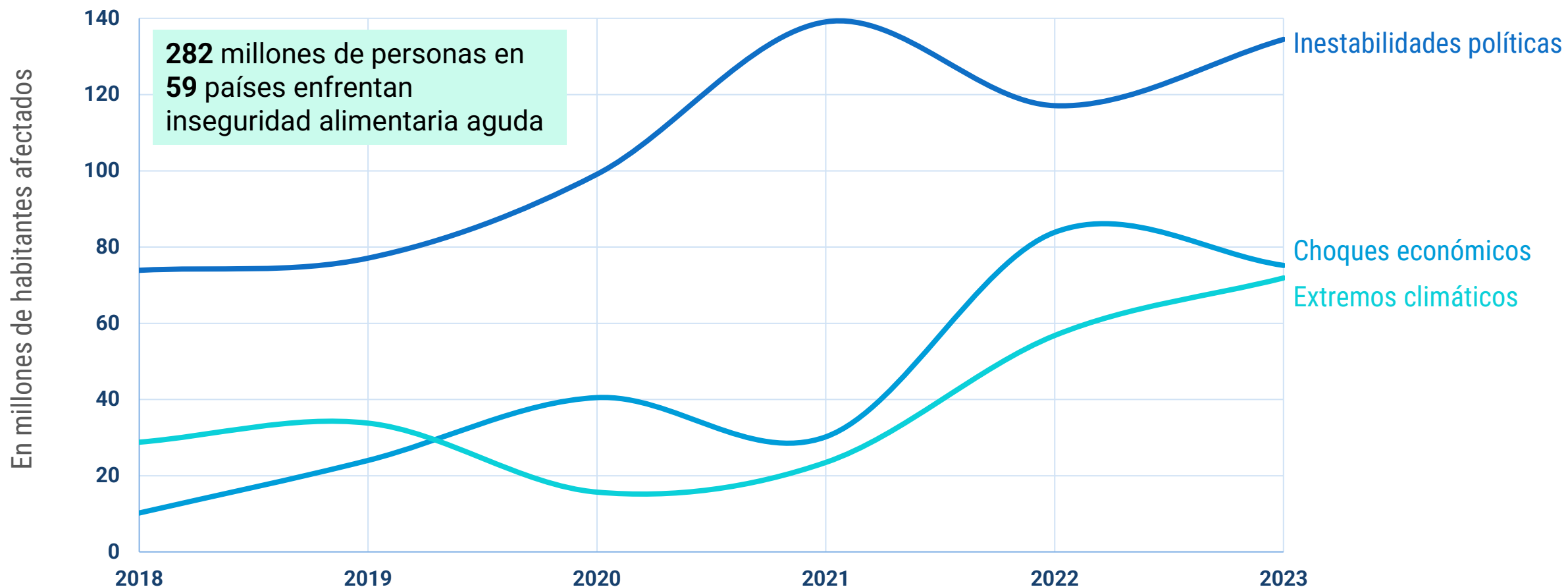
# 1. ¿POR QUÉ UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS?

---

- 
- A large Maersk container ship is docked at a port. The ship is dark blue and has several cranes on its deck. In the foreground, there are stacks of white containers with the Maersk logo and 'MAERSK SEALAND' written on them. The water is blue and there are some rocks in the foreground. The sky is clear and blue.
- I. Nuevo contexto internacional
  - II. Crece el hambre y la inseguridad alimentaria y nutricional
  - III. Abordar las causas
  - IV. Nueva geografía de los alimentos
  - V. Profundas transformaciones en la ciencia y las tecnologías
  - VI. Resiliencia frente al cambio climático

## CRECEN LOS SHOCKS POLÍTICOS, ECONÓMICOS Y CLIMÁTICOS

*Las multi crisis tienen efectos negativos especialmente en países de bajos ingresos*

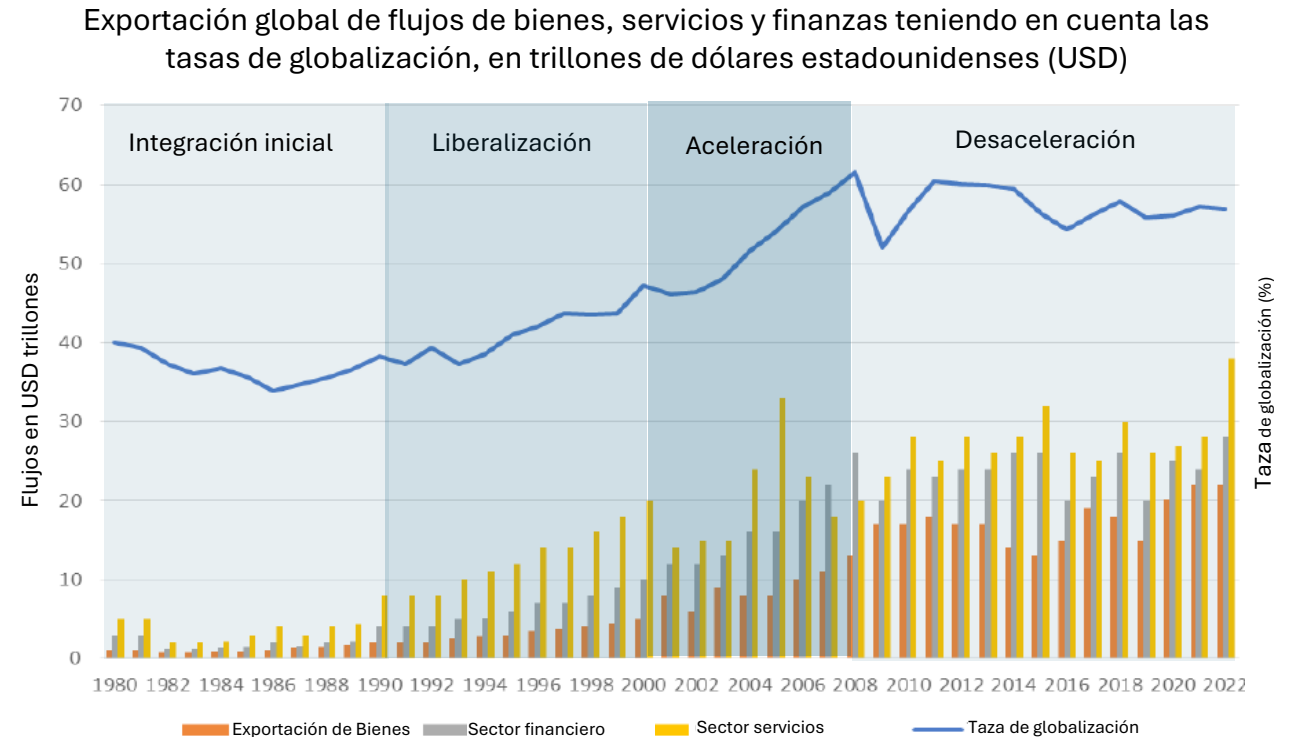




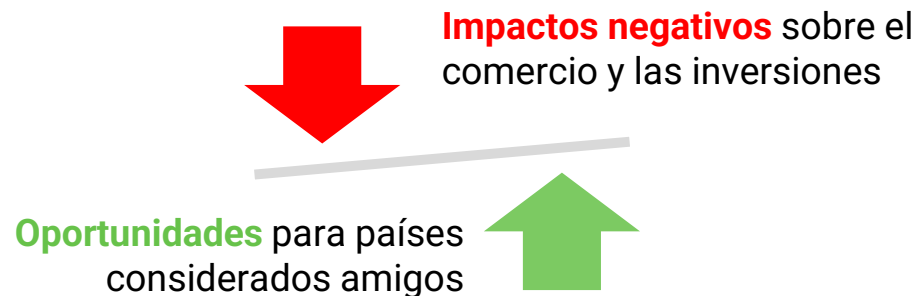
## LA FRAGMENTACIÓN Y REORDENAMIENTO GEOPOLÍTICO

Que afecta la economía, la política, el comercio y el medio ambiente

- **La desglobalización** y formación de bloques regionales.
- Regionalismo basado en estrategias de ***nearshoring*** y ***friendshoring***.
- Reconfiguración de las **cadena de valor**
- Resurgimiento de **políticas industriales** más proteccionistas.
- **Guerra comercial y tecnológica** entre algunos países.

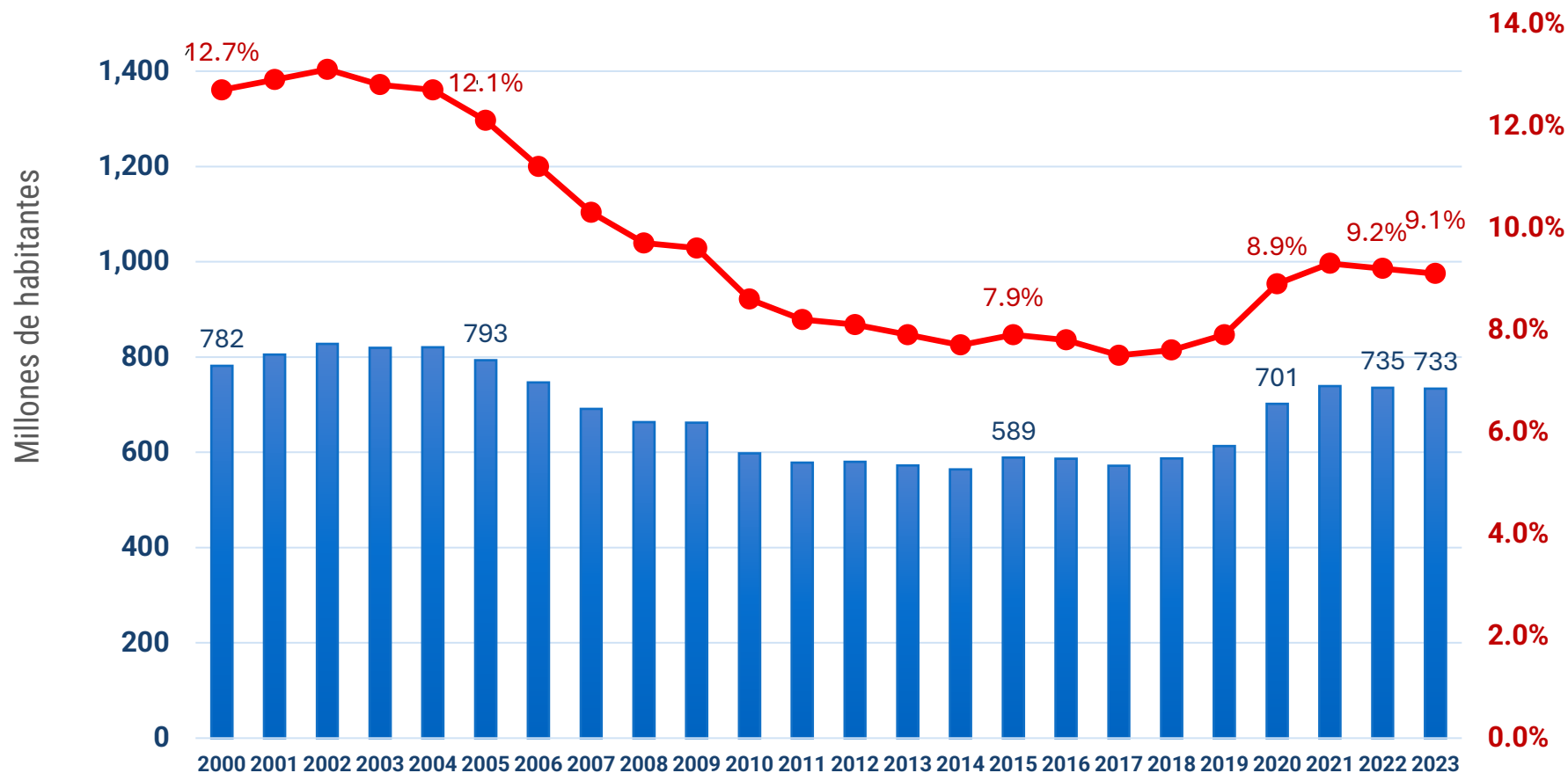


Fuentes: Modificado de Zapukhlyak, V., & Zhyvko, M. (2022). Global economic progress in a fragmented world. *Regional Economy*. <https://doi.org/10.36818/1562-0905-2022-4-10>.



### DESNUTRICIÓN MUNDIAL: TENDENCIAS AL ALZA TRAS AÑOS DE DESCENSO

Número de personas desnutridas (en millones) y prevalencia de la desnutrición (%) en el mundo

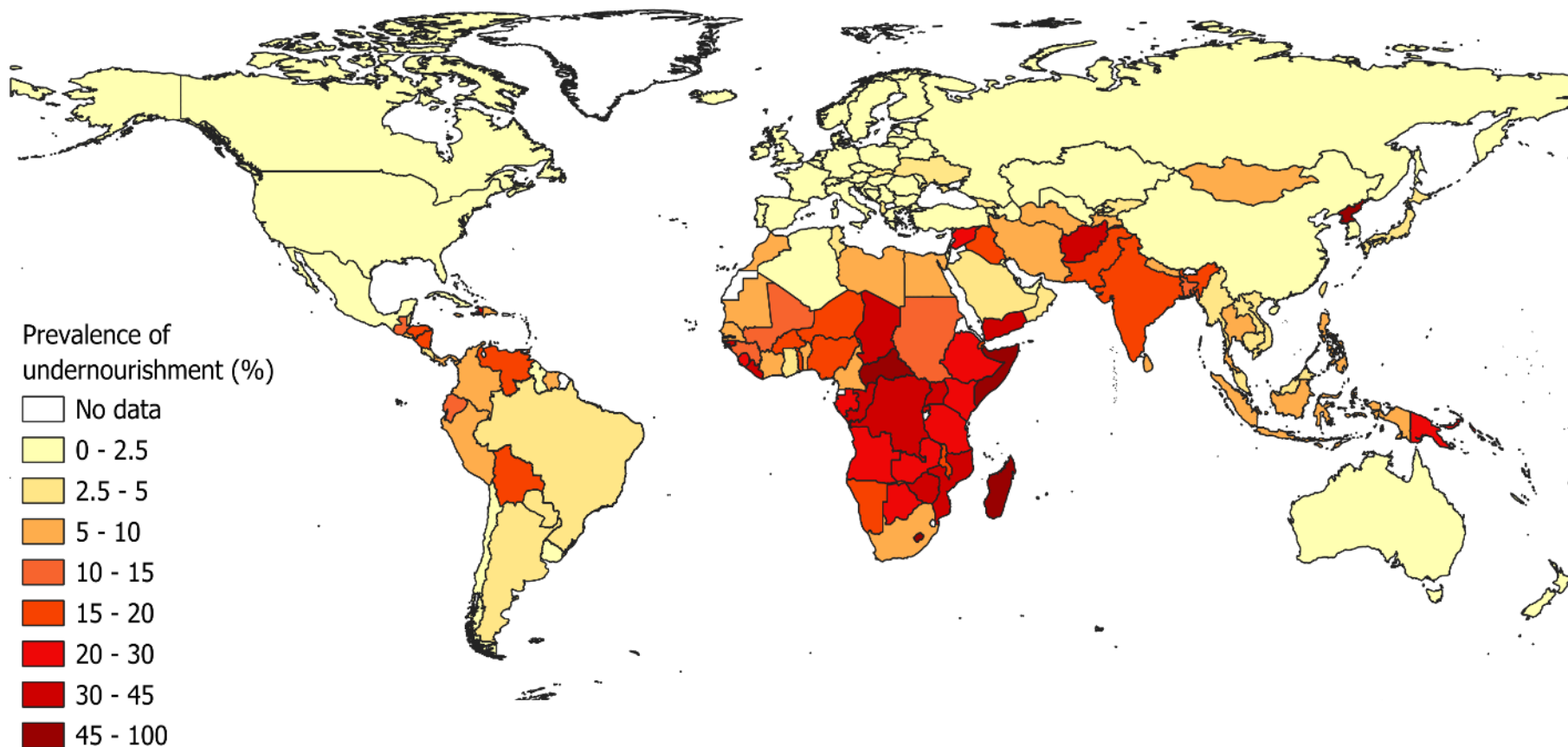


#### Desnutrición

“La desnutrición está determinada únicamente por la suficiencia de la ingesta de energía (calorías). No tiene en cuenta ni la calidad ni la diversidad de la dieta de una persona. Se suele utilizar indistintamente con el término ‘hambre’”.  
FAO

## MAPA DEL HAMBRE: VISUALIZANDO LA URGENCIA DE LA DESNUTRICIÓN MUNDIAL

Prevalencia de subnutrición por país, en 2023



Número de personas con subnutrición

**733**

Millones de personas en el **Mundo**

**41**

Millones de personas en **ALC**

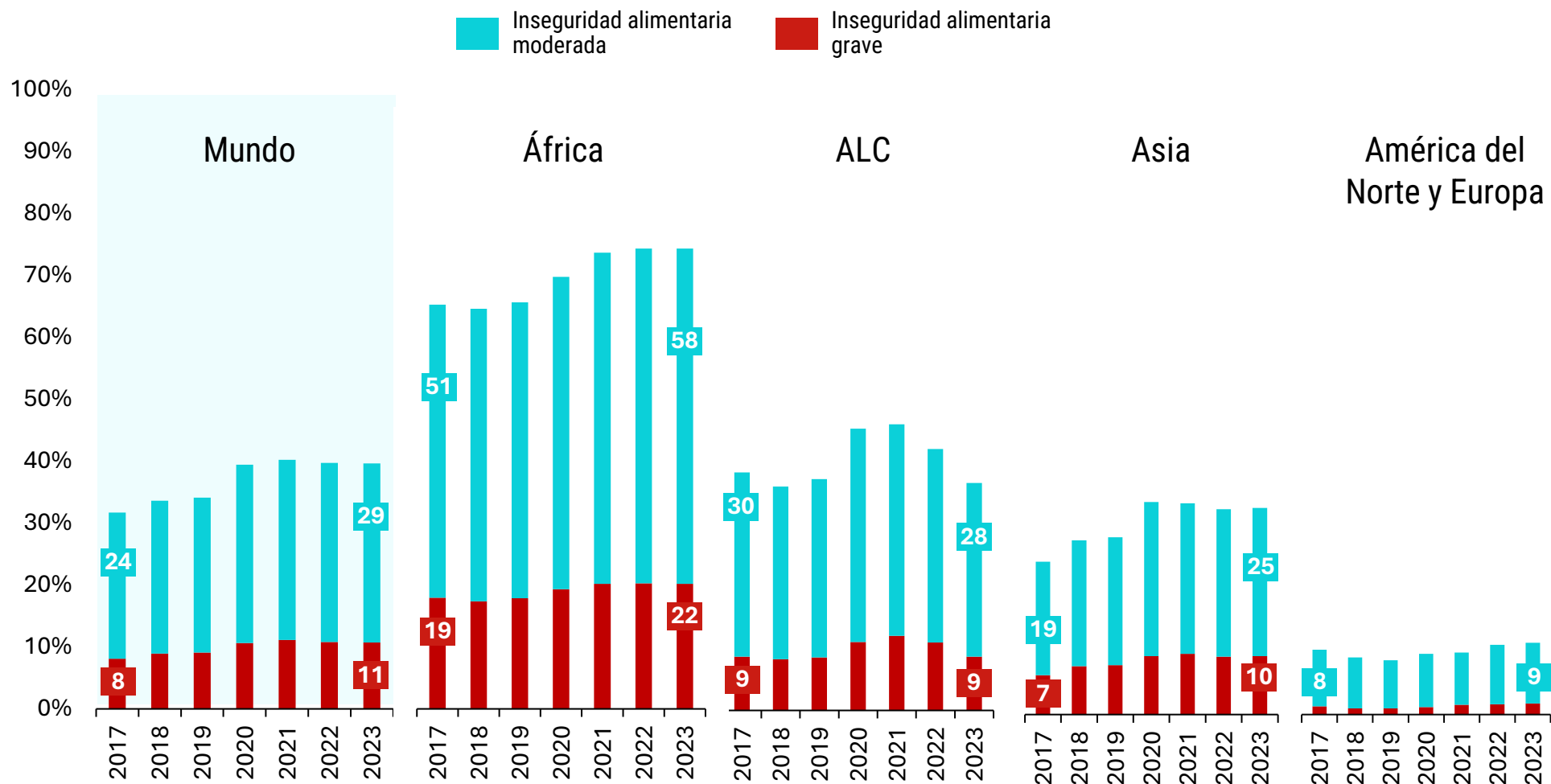
**10**

Millones de personas en la **Región Andina** (no incluye VEN)

## II. Estado de seguridad alimentaria y nutricional

### UN PANORAMA GENERAL DEL ACCESO DESEQUILIBRADO A ALIMENTOS INOCUOS Y NUTRITIVOS

Prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en la población total (% , por regiones)



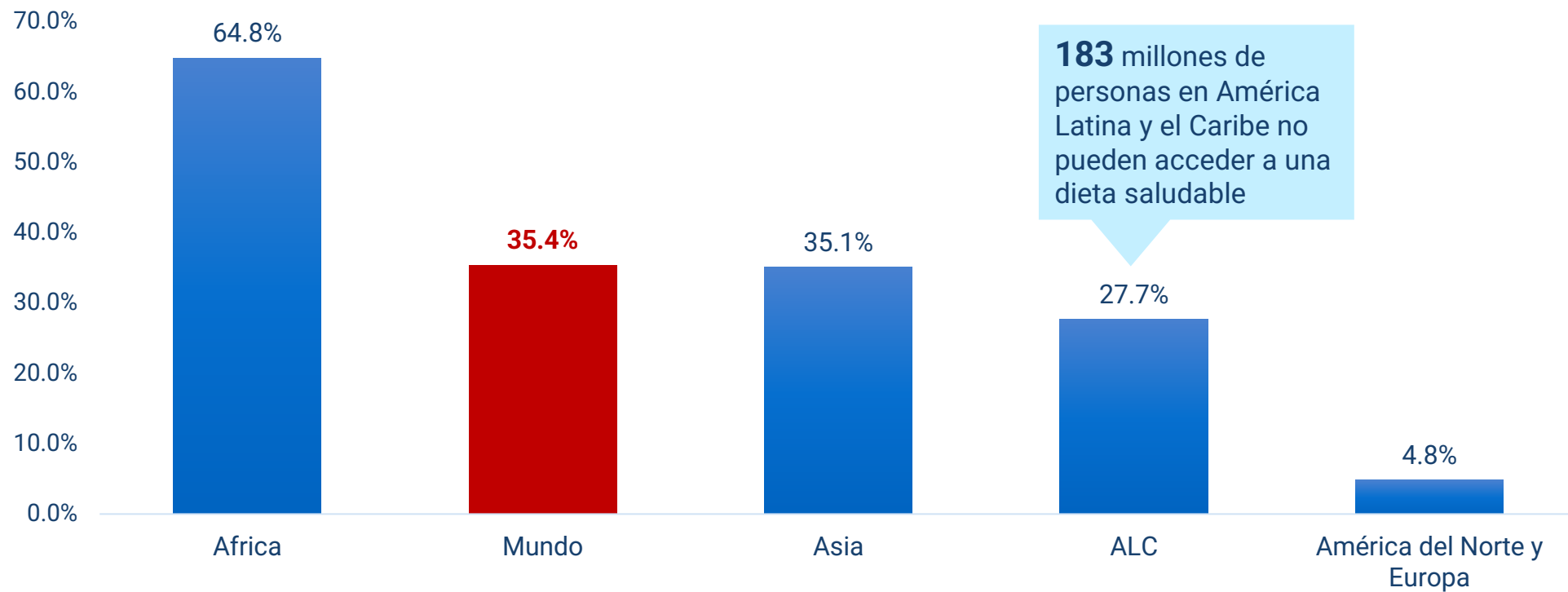
#### Inseguridad alimentaria

“Situación en la que las personas carecen de acceso seguro a cantidades suficientes de alimentos inocuos y nutritivos para un crecimiento y desarrollo normales y una vida activa y sana”. FAO



## 2,823 MILLONES DE PERSONAS EN TODO EL MUNDO CARECEN DE ACCESO A ALIMENTOS SALUDABLES

Población sin acceso a alimentos saludables (%)

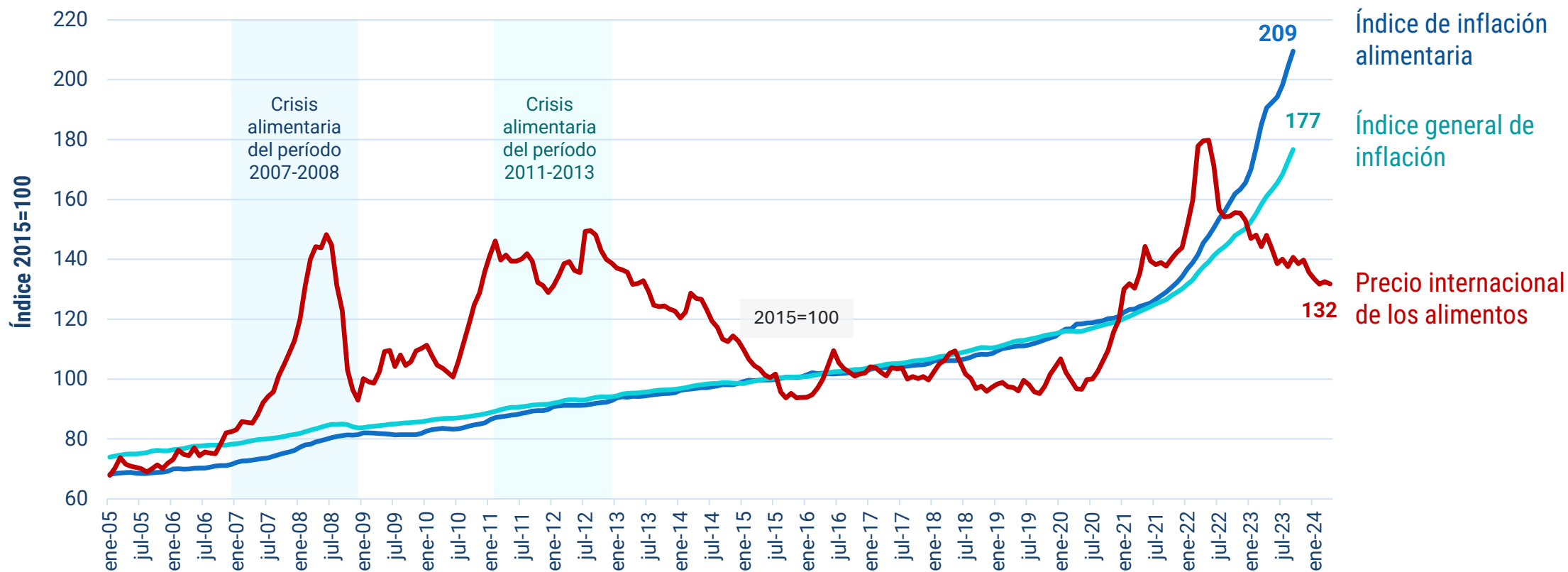


### III. Abordar las causas

## LA INFLACIÓN COMO UN FACTOR CLAVE DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

*El aumento en la inflación alimentaria afecta desproporcionadamente a los pobres, quienes gastan una mayor parte de sus ingresos en alimentos.*

Índices mundiales de inflación general y alimentaria e índice internacional de precios de los alimentos (2015=100, de ene. 2005 a abr. 2024)



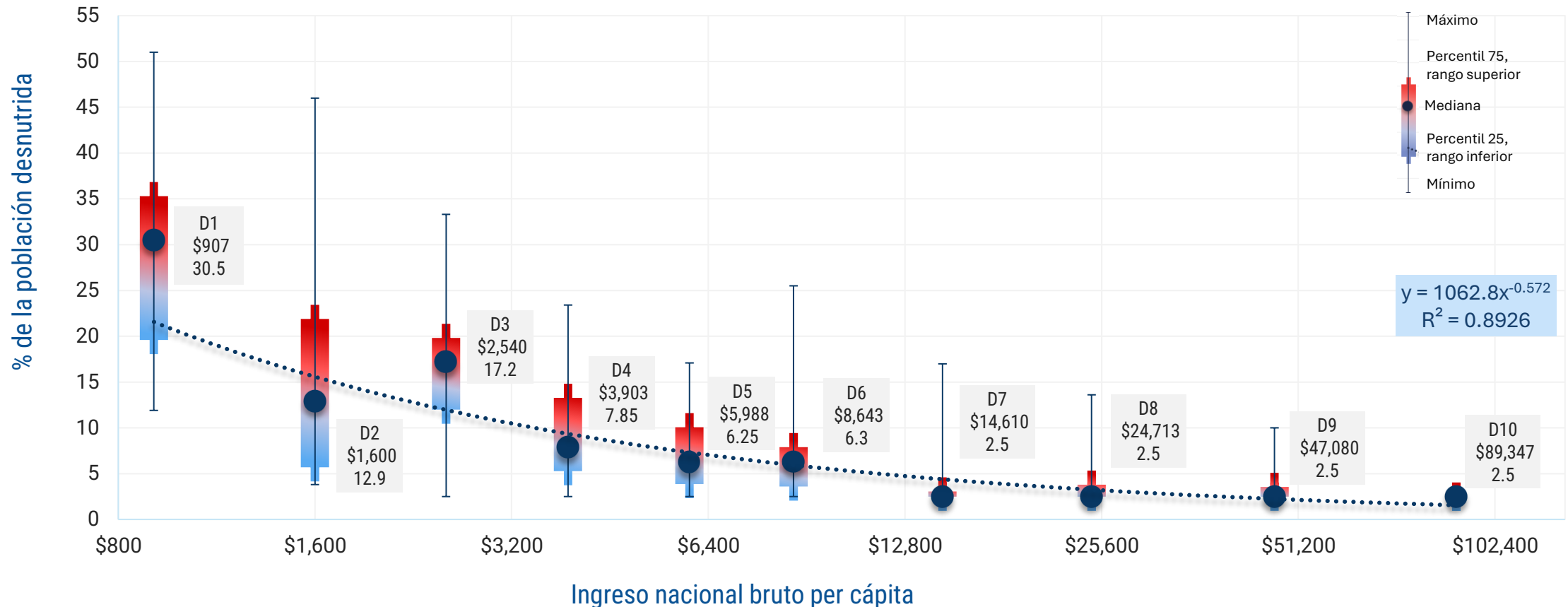
**Fuente:** OPSAa (IICA) con base en datos de la FAO y el FMI. Nota: Los datos sobre inflación están disponibles (desde el 4 de junio de 2024) hasta septiembre de 2023.



## LOS INGRESOS: UN MOTOR FUNDAMENTAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

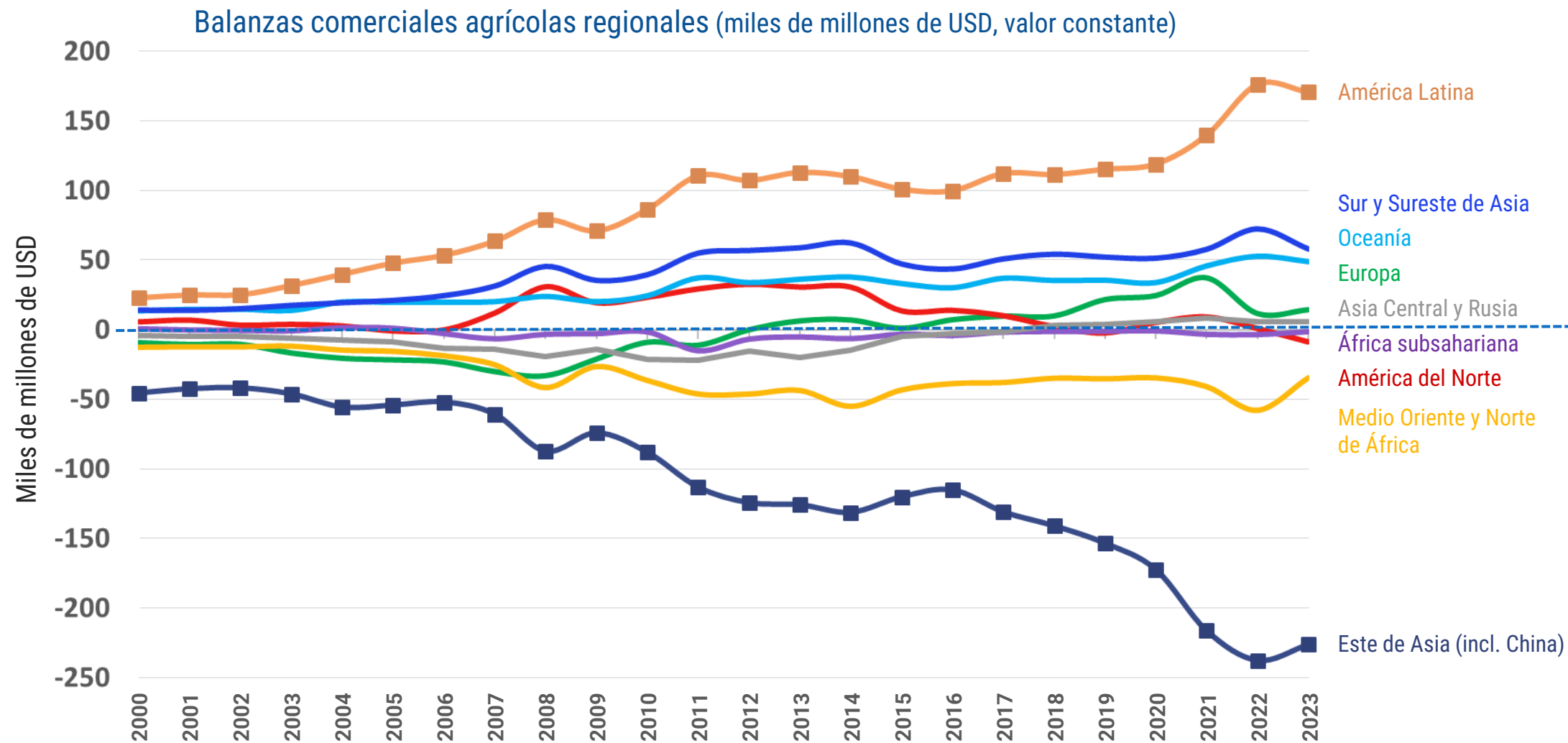
Prevalencia de la subnutrición (% de la población) por decil de ingresos (mediana per cápita en USD para 166 países)

A medida que aumenta el ingreso per cápita, la prevalencia de la desnutrición disminuye significativamente



## LA NUEVA GEOGRAFÍA DE LAS BALANZAS COMERCIALES ALIMENTARIAS MUNDIALES

Un desacoplamiento en el comercio internacional de alimentos podría afectar oferta de alimentos y fertilizantes



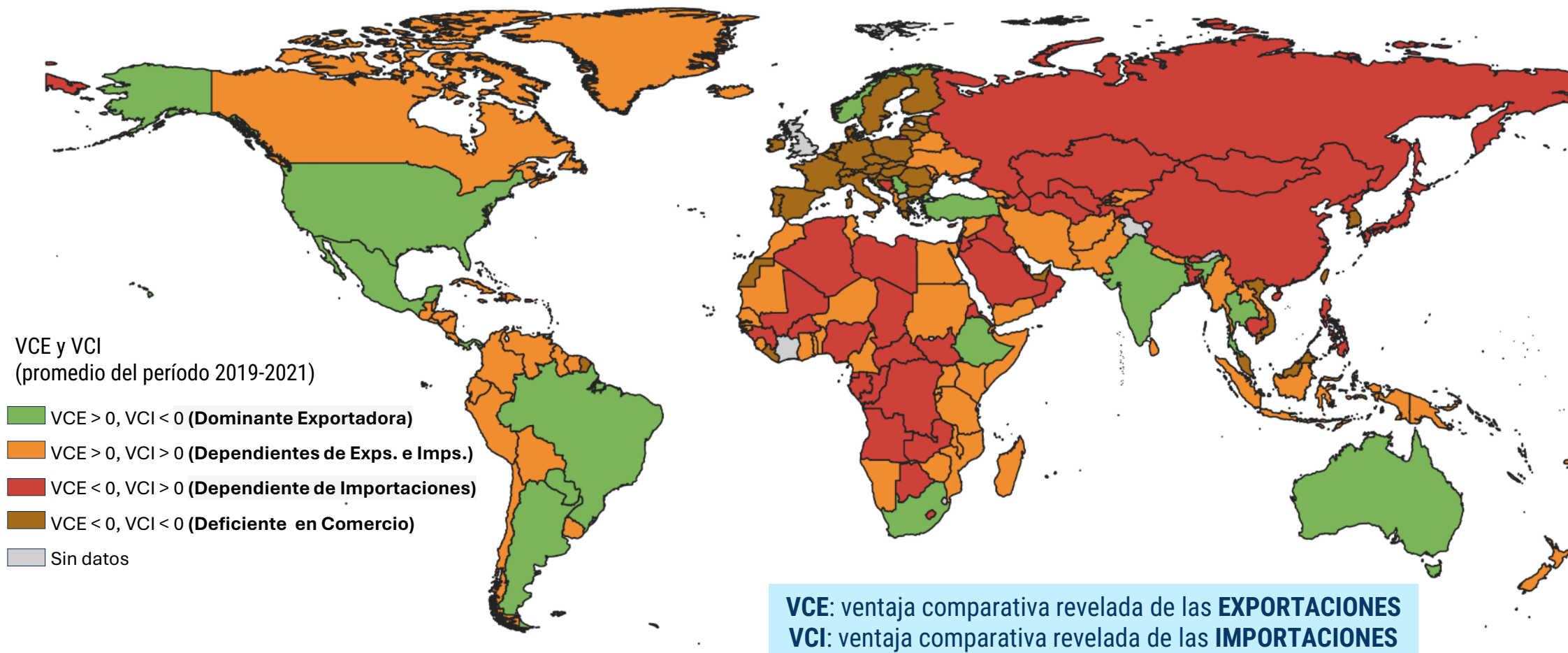
Fuente: Elaborado por Insper Agro Global con base en datos de UN Comtrade y TDM.



## LA NUEVA GEOGRAFÍA MUNDIAL DEL COMERCIO ALIMENTARIO

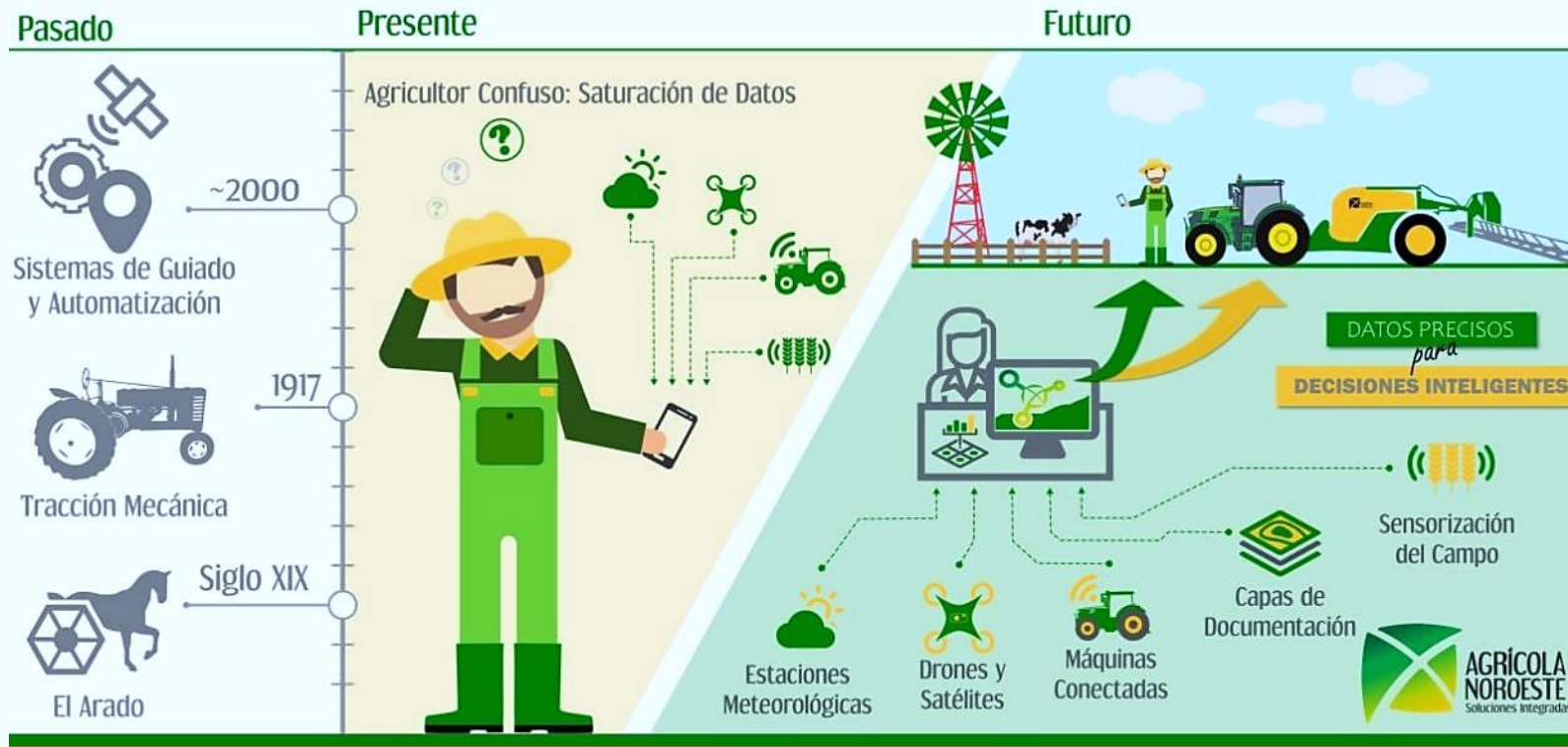
*Un desacoplamiento en el comercio internacional de alimentos podría afectar oferta de alimentos y fertilizantes*

### Índice de capacidades en el comercio internacional de alimentos



## EL RIESGO DE QUEDARSE ATRÁS Y EL DESAFÍO DE LA INCLUSIÓN TECNOLÓGICA

Las políticas deben focalizarse en facilitar el acceso, uso y aprovechamiento de las tecnologías a los pequeños y medianos productores y productoras

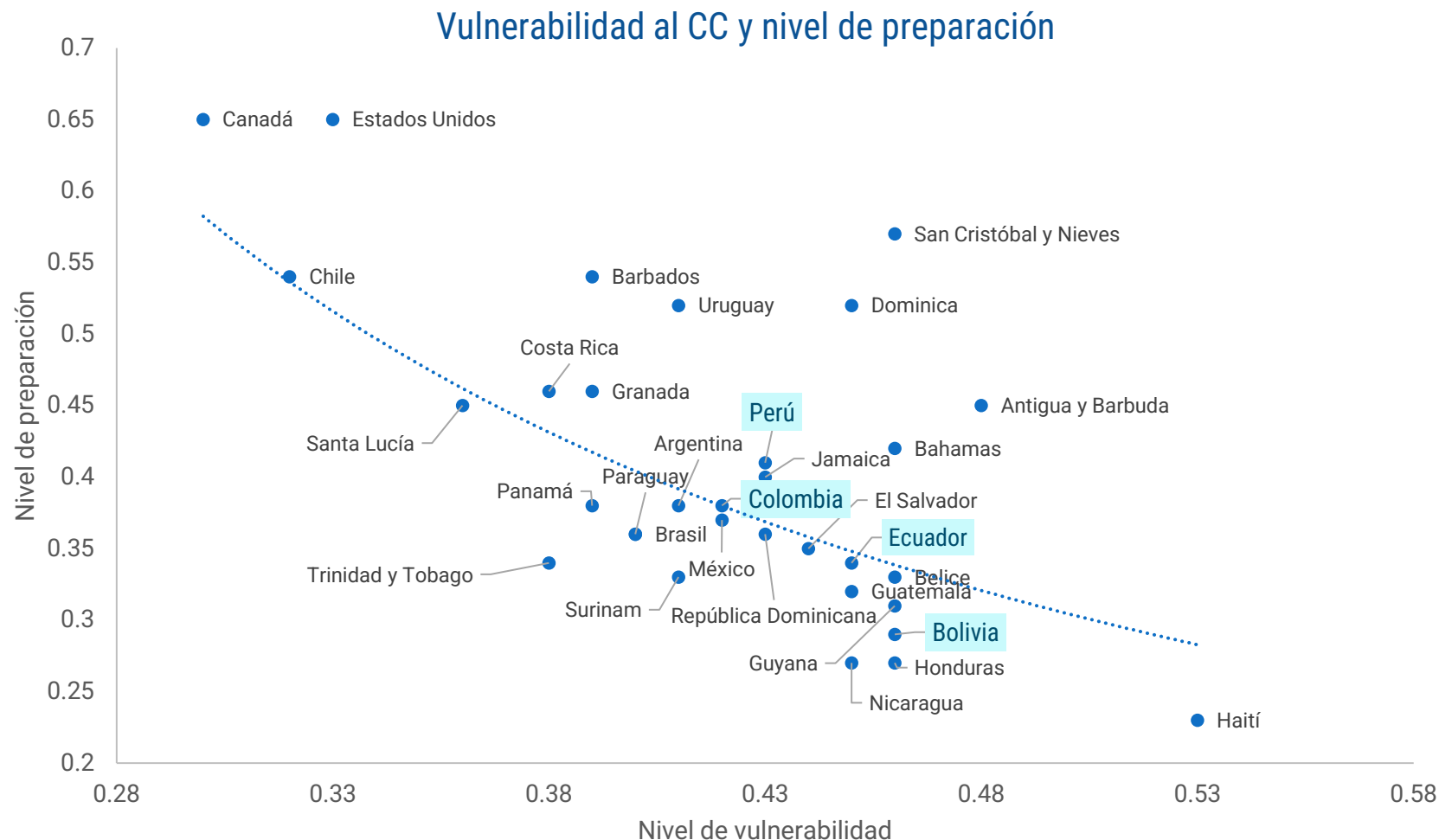


- El riesgo de quedarse atrás y no aprovechar sus beneficios
- Reducción del **costo de transacción, coordinación y comunicaciones** (favorece *offshoring*)
- Reducción del **costo de mano de obra** favorece el *nearshoring* (automatización de actividades y procesos)
- **Políticas y acciones privadas** que apoyen a los pequeños y medianos productores y actores de las cadenas hacia la digitalización de actividades y procesos.



## EL DESAFÍO DE AUMENTAR RESILIENCIA AL CAMBIO CLIMÁTICO

Revertir la tendencia reduciendo la vulnerabilidad y aumentando el nivel de preparación



Índice de resiliencia global al cambio climático



Más información: ingresa a OPSAa

<https://opsaa.ica.int/indicators>

# ¿Cuáles son las principales oportunidades, retos o amenazas del contexto internacional actual para los sistemas agroalimentarios en Bolivia?

PREGUNTA DISPARADORA #1

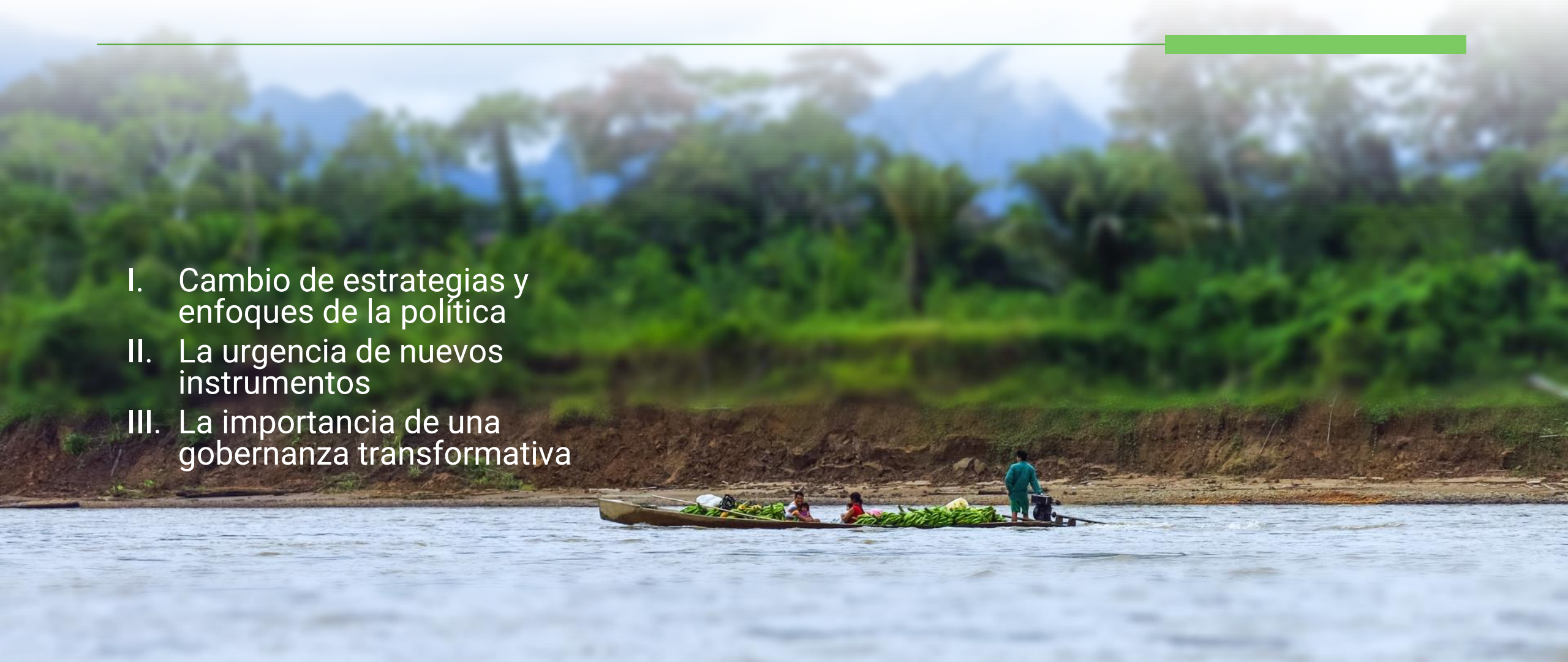




## 2. ANTE EL NUEVO CONTEXTO ES NECESARIA UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

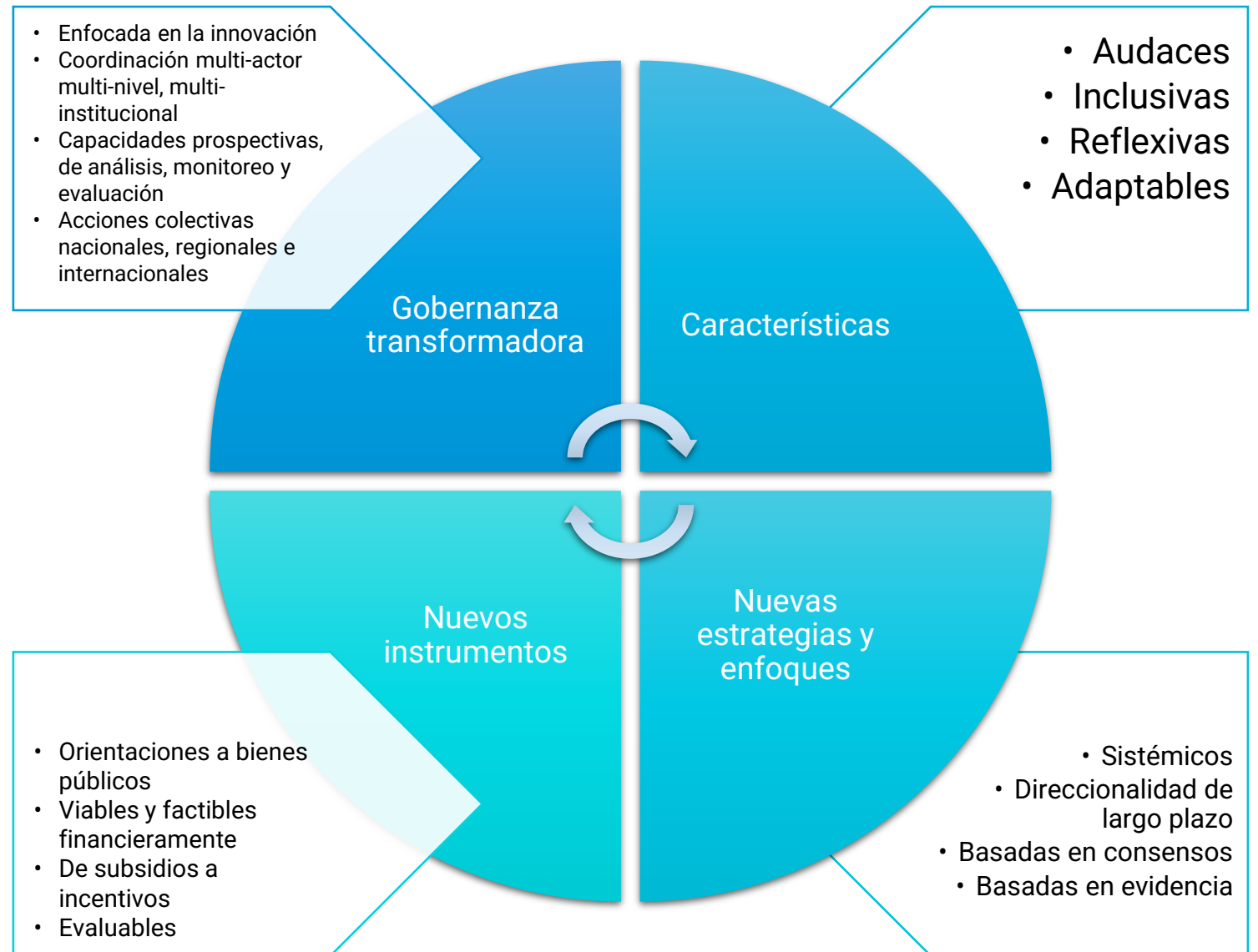
---

- I. Cambio de estrategias y enfoques de la política
- II. La urgencia de nuevos instrumentos
- III. La importancia de una gobernanza transformativa





## PILARES DE UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS FRENTE A UN NUEVO CONTEXTO INTERNACIONAL



## LA NECESIDAD DE ABORDAR LA COMPLEJIDAD DE LOS SISTEMAS AGRO-ALIMENTARIOS

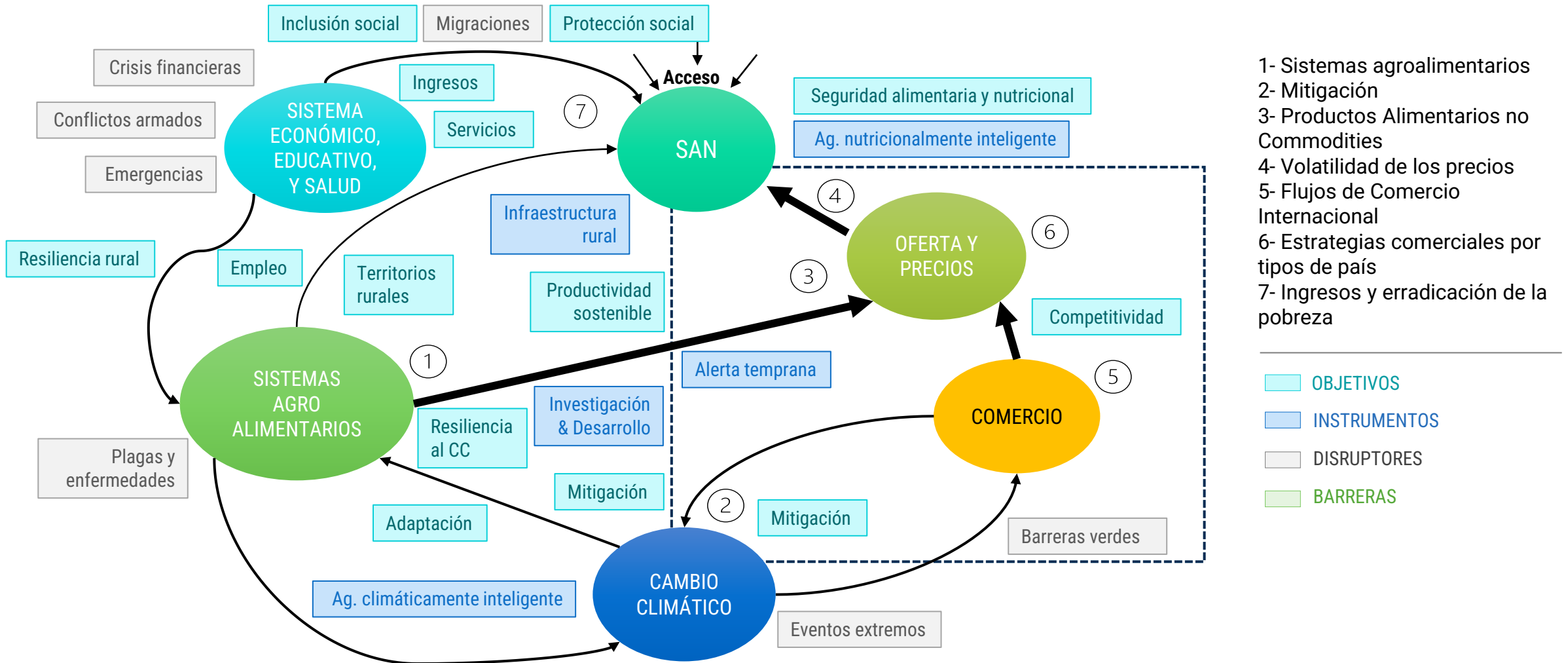
*Requiere del diseño e implementación de planes y programas integrales*



## I. Cambio de estrategias y enfoques de la política

# CONCILIAR Y DAR COHERENCIA A OBJETIVOS E INSTRUMENTOS, TOMANDO EN CUENTA FACTORES DISRUPTIVOS

Las políticas deben ahora estar orientadas a múltiples objetivos y ser multisectoriales





## ADOPTAR UNA VISIÓN COMPARTIDA DE LARGO PLAZO

*Las transformaciones requieren de consensos en cuanto a la direccionalidad y previsibilidad de las políticas*

- **Sentido de direccionalidad:** visión compartida, metas claras de largo plazo, definición de rutas de cambio
- **Resultados Tangibles:** Las políticas sostenibles muestran efectos a largo plazo.
- **Tecnologías y Prácticas:** Requiere tiempo adoptar tecnologías limpias y prácticas sostenibles.
- **Diferentes Ciclos de Producción:** Las transformaciones productivas son visibles a mediano y largo plazo.
- **El costo de oportunidad:** Herramientas financieras de corto, mediano y largo plazo son clave para intervenciones sostenibles.
- **Seguridad Jurídica:** un marco legal y reglas de juego estables y predecibles promueven las innovaciones y las inversiones



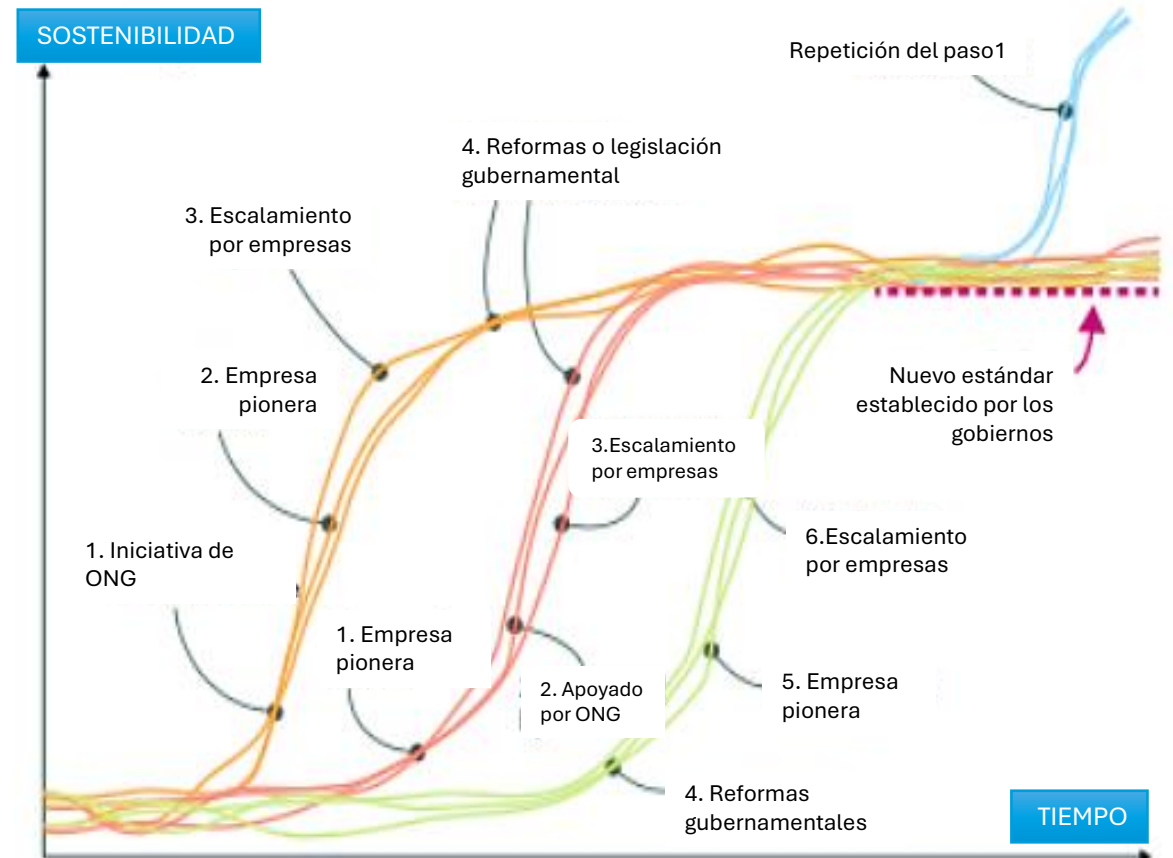
## CONSENSOS EN MEDIO DE LA DIVERSIDAD Y LA HETEROGENEIDAD

*Estrategias colaborativas e inclusivas para políticas agroalimentarias efectivas*

- **Inclusión:** Políticas desarrolladas con procesos inclusivos que involucren a agricultores, comunidades y otros actores clave.
- **Colaboración intersectorial:** Colaboración entre sectores (agricultura, medio ambiente, salud y finanzas) para sinergias efectivas y evitar la fragmentación de acciones.
- **Empoderamiento:** Enfoques participativos que den a las comunidades un sentido de propiedad y responsabilidad.
- **Legitimidad:** Políticas participativas aceptadas y apoyadas por los afectados.
- **Preferencias conductuales:** Considerar las preferencias de los agricultores y actores de los SAa al diseñar políticas.
- **Conocer a los actores involucrados:** Adaptar programas e incentivos a la experiencia, educación y aversión al riesgo de los actores.

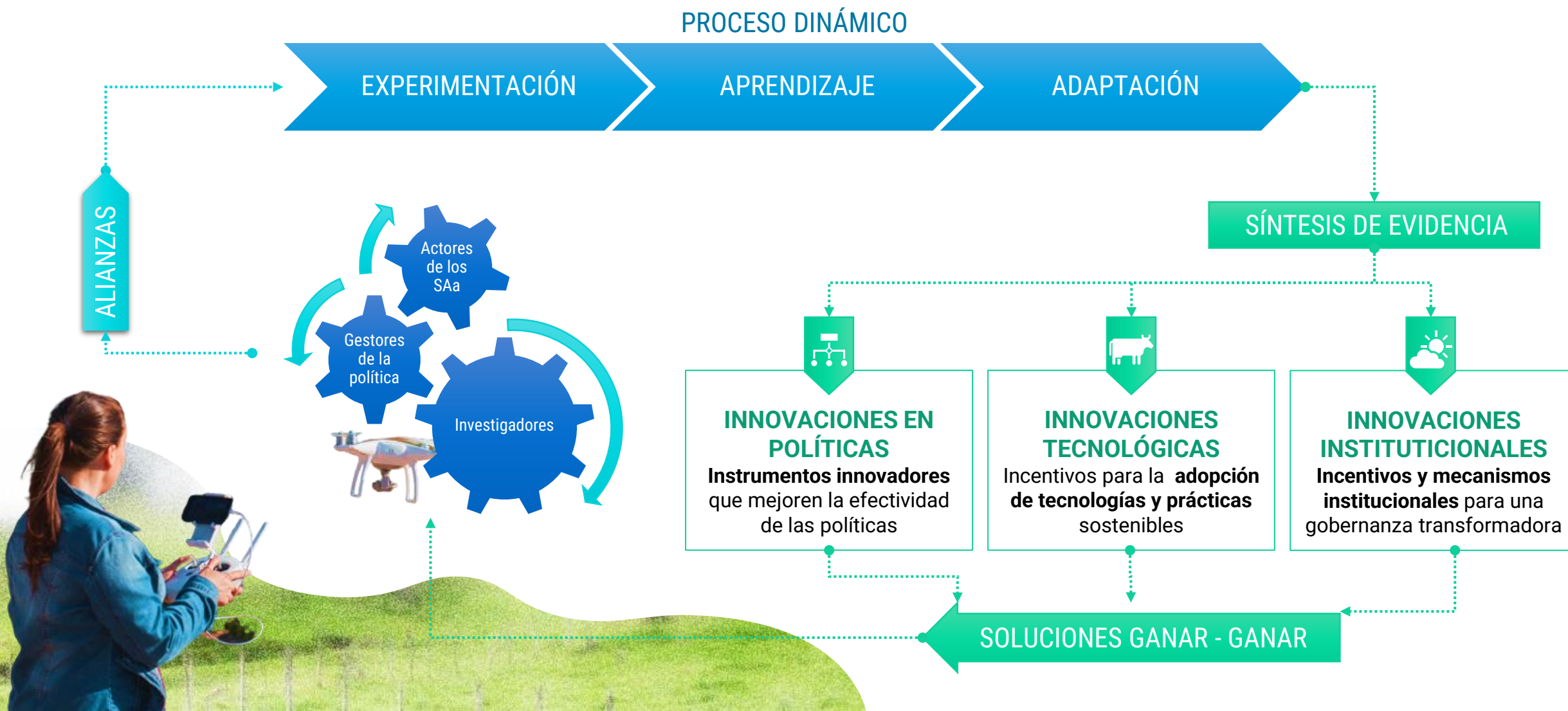
## HACIA SISTEMAS AGROALIMENTARIOS SOSTENIBLES

*Rutas transformadoras*



## POLÍTICAS BASADAS EN EVIDENCIA

Las políticas transformadoras y sistémicas requieren de una base de conocimiento





## POTENCIAR EL ROL DE LOS MERCADOS

### FUNCIONES CLAVE DEL COMERCIO

- Conexión de los sistemas alimentarios
- Traslado de alimentos de las regiones excedentarias a las deficitarias
- Formación de cadenas alimentarias más sostenibles
- Efectos distributivos



#### 1. Redistribución de la producción alimentaria

- Complementariedad y disponibilidad
- Neutralización de los impactos negativos (clima y enfermedades)



#### 2. Diversidad de opciones

- Variedad de alimentos disponibles
- Diversificación de la dieta



#### 3. Estabilización de precios

- Alimentos asequibles para las personas vulnerables
- Reducción de los efectos de las crisis de precios



#### 4. Lucha contra el hambre y la desnutrición

- Mejoramiento de la salud y el bienestar general
- Oportunidades de empleo e ingresos



#### 5. Normas de seguridad y salud

- Garantía de alimentos más seguros mediante sistemas regulados



#### 6. Aumento en la productividad agrícola

- Difusión de tecnologías y mejores prácticas
- Cantidad y calidad



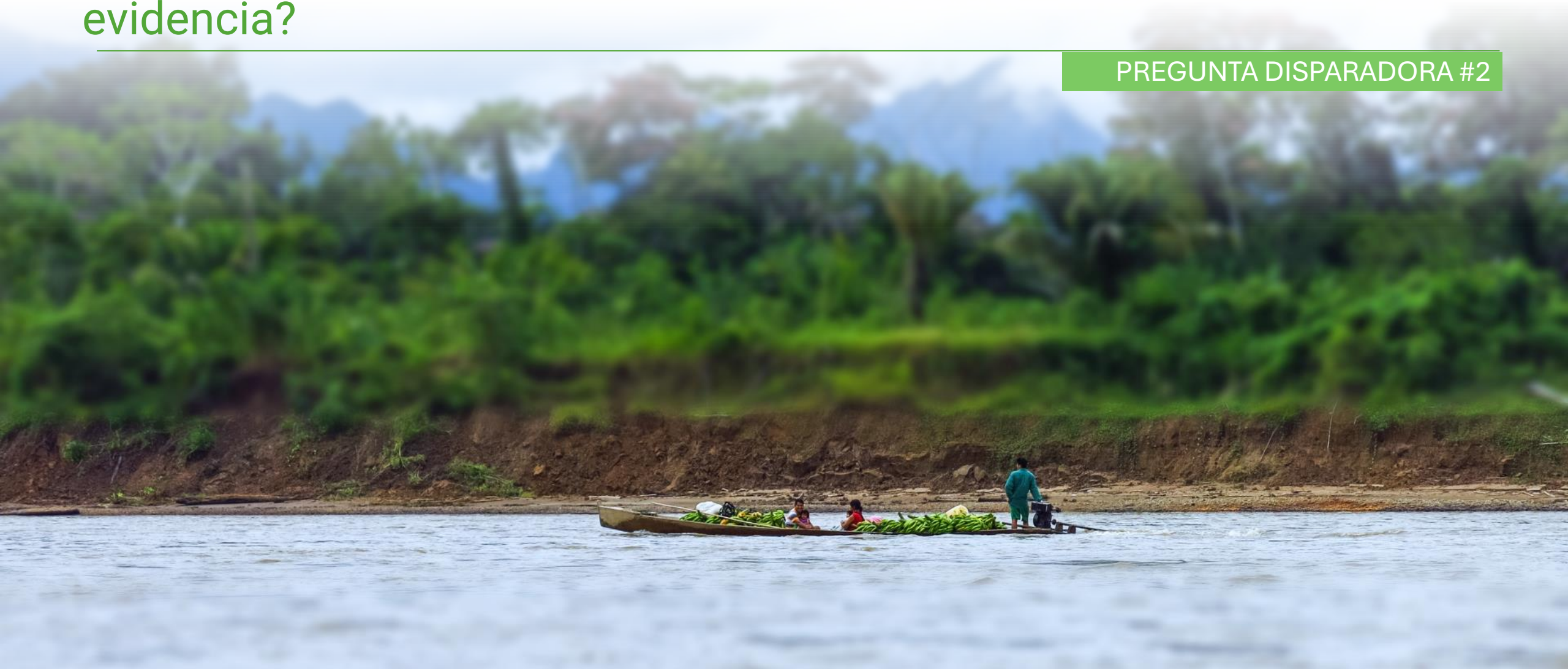
#### 7. Asignación eficiente de los recursos

- Asignación de la producción a regiones más productivas y sostenibles

¿Cómo podemos integrar de manera efectiva en el diseño e implementación de las políticas agroalimentarias los enfoques de sistemas, visión de largo plazo o direccionalidad, consensos y evidencia?

---

PREGUNTA DISPARADORA #2



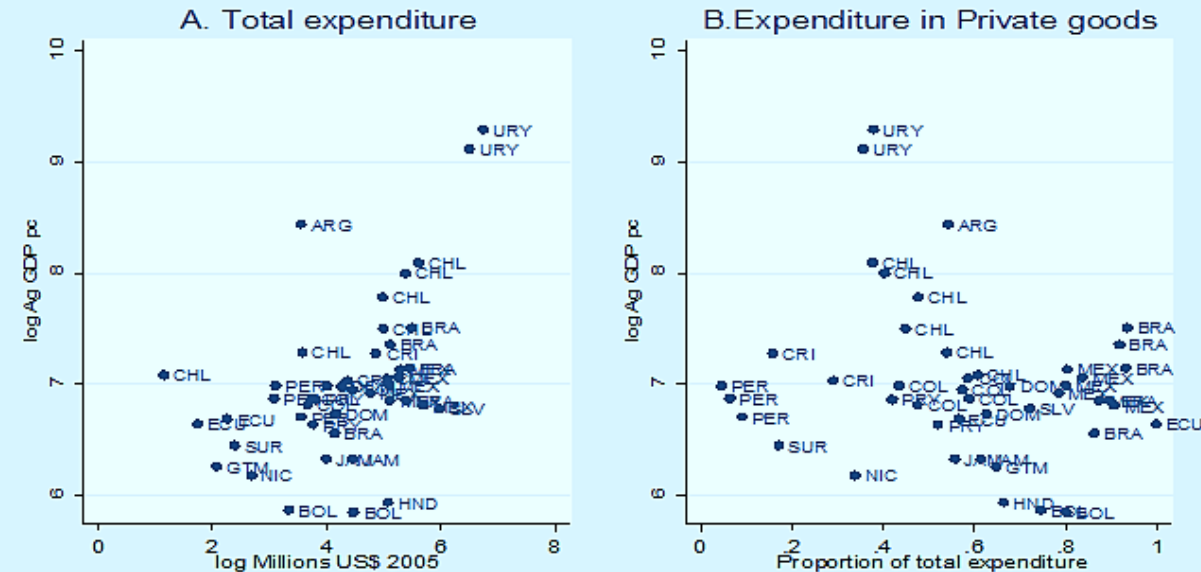
## II. La urgencia de nuevos instrumentos de política

### HACIA UN ENFOQUE EN BIENES PÚBLICOS

*Orientar el gasto público hacia bienes públicos tiene mayor impacto*

- Proporción de gasto público en bienes públicos mejora el desempeño del sector.
- El gasto público agropecuario aumenta el crecimiento del sector, **pero su composición (bienes públicos o privados) es clave** para el desempeño agropecuario.
- Redireccionar el 10% del gasto actual en bienes privados hacia bienes públicos puede aumentar el ingreso agrícola en un 5%.

Government expenditure in the Agricultural sector  
Five years average, 1985-2014



- **BIENES PÚBLICOS:** no excluibles y no rivales. Ejemplos: investigación, infraestructura, sistemas de control fitosanitario, entre otros.
- **BIENES PRIVADOS:** excluibles y rivales. Ejemplos: insumos de producción, pagos directos, entre otros.

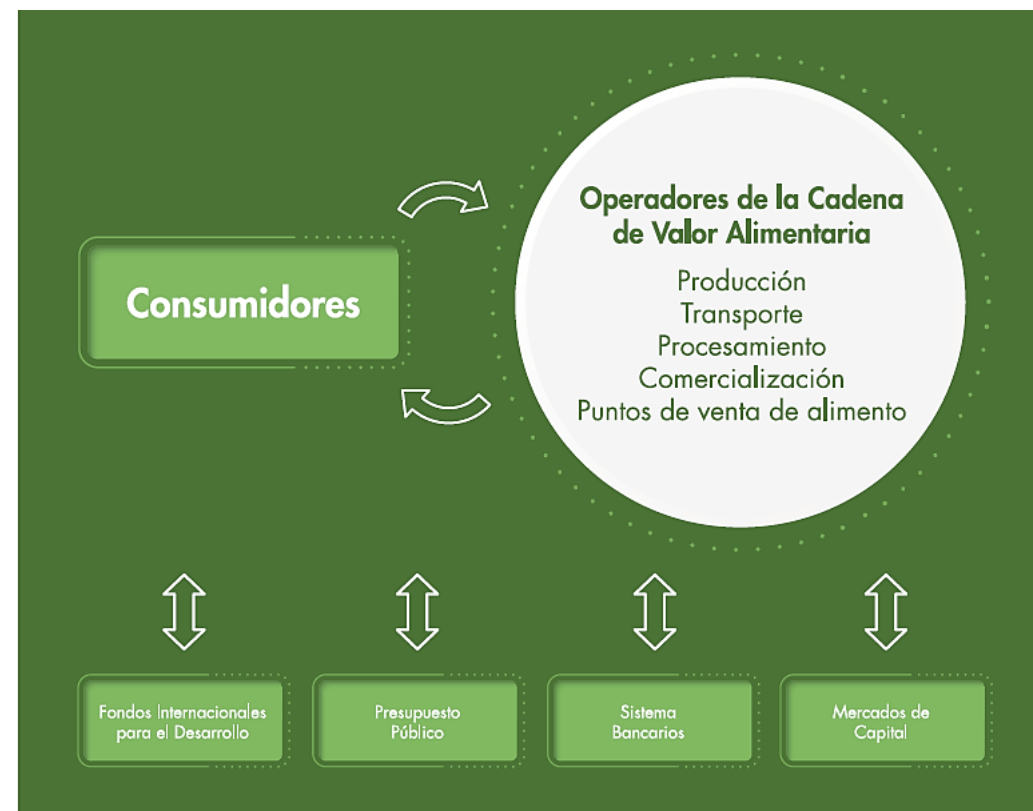


## LA TRANSFORMACIÓN DEBE SER VIABLE Y FACTIBLE FINANCIERAMENTE

*Potenciar flujos financieros para los sistemas agroalimentarios: diferenciar actores y medidas*

1. **Consumidores:** Optimizar intervenciones para influir en precios y preferencias del mercado hacia dietas saludables y sostenibles.
2. **Cadenas de valor:** Guiar decisiones de producción e inversiones; promover financiamiento entre los actores de la cadena.
3. **Fondos internacionales de desarrollo:** Usar estratégicamente fondos internacionales de desarrollo.
4. **Presupuestos públicos:** Captar y asignar recursos para agricultura, infraestructura, protección social, salud y acción climática.
5. **Sistema bancario:** Fomentar inclusión financiera y colaboración entre bancos de desarrollo.
6. **Mercado de capitales:** desarrollar bonos verdes, facilitar proyectos, crear un marco general de incentivos y desarrollar estrategias para reducir el riesgo de inversión.

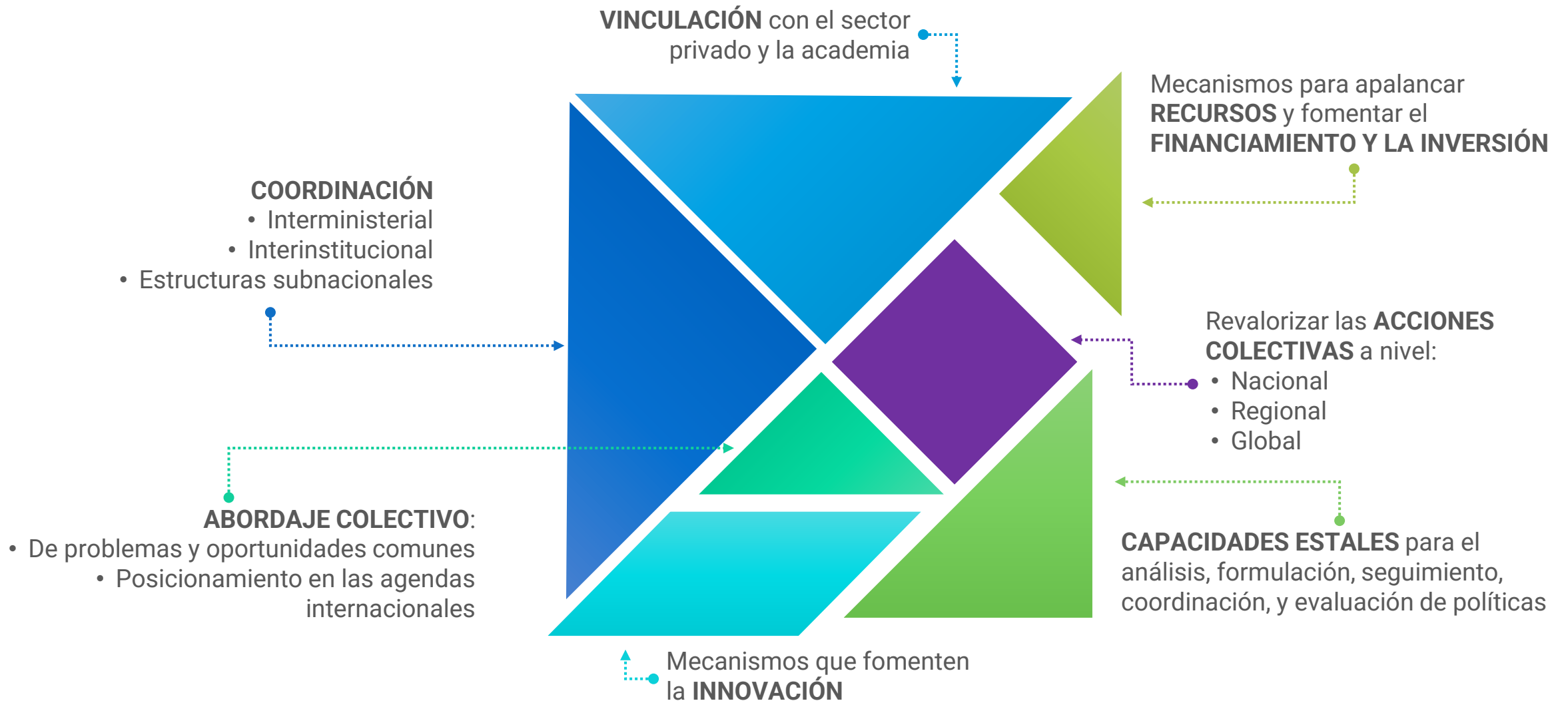
*“... entre los países desarrollados y en desarrollo encuestados, solo el 29% mencionó tener un “Plan de inversión/plan de implementación” (UNFSS+2)*





## LA NECESIDAD DE IMPULSAR UNA GOBERNANZA TRANSFORMADORA

*Facilitar la coordinación y la cooperación entre diferentes niveles de gobierno, geográficos y sectores*



¿Cómo visualizan un cambio en los instrumentos de política de manera que las acciones del Estado se orienten hacia la **creación de bienes públicos** y a proporcionar **incentivos** basados en resultados?

PREGUNTA DISPARADORA #3





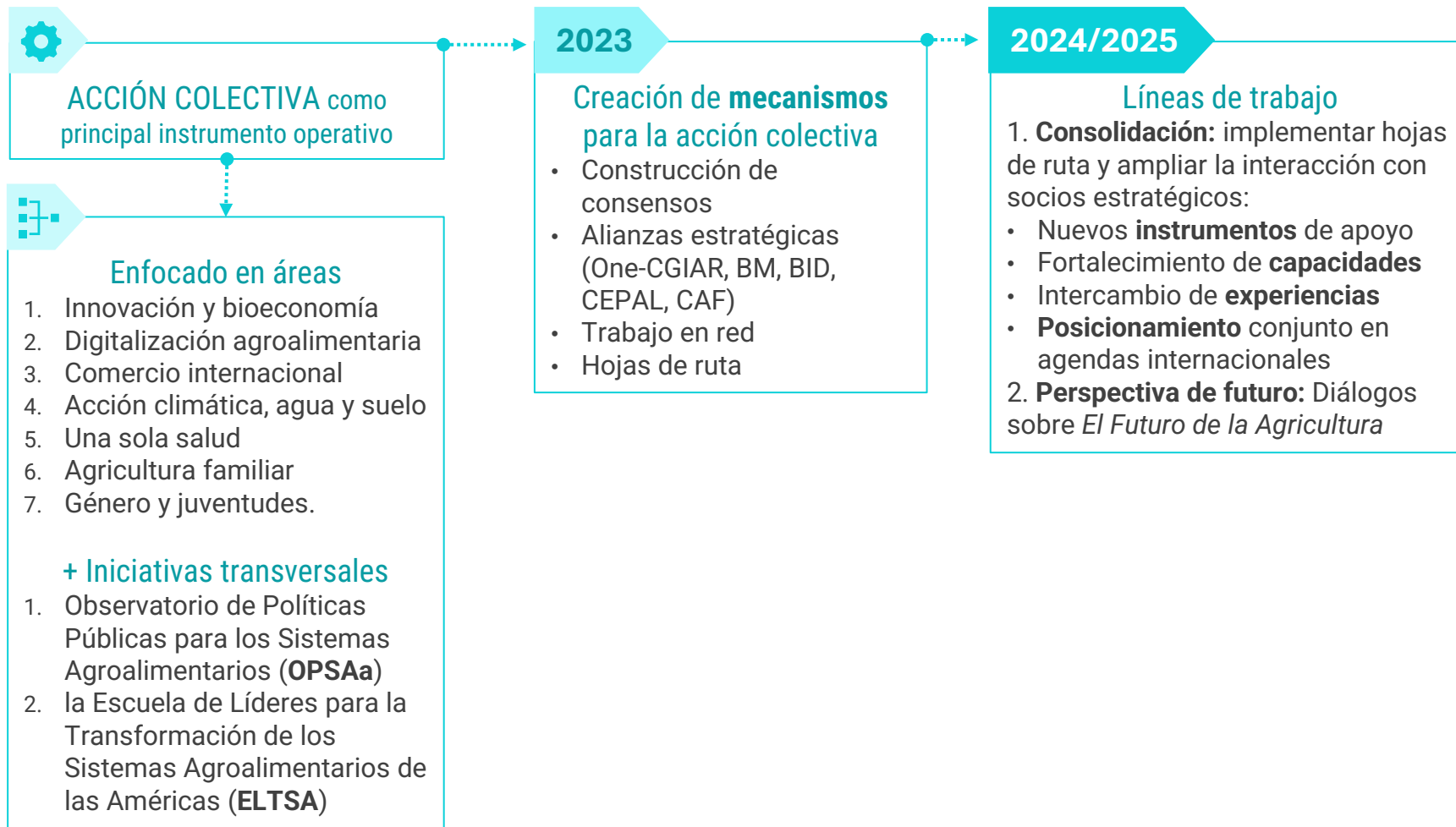
### 3. INICIATIVAS EN MARCHA PARA IMPULSAR LA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

---



## ALIANZA CONTINENTAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Busca movilizar las capacidades técnicas existentes en la región hacia la generación de soluciones a los problemas comunes que limitan la eficacia de los sistemas agroalimentarios de las Américas.



Más información:  
<https://alianzacontinental.iica.int/home>



## DENTRO DEL MARCO ESTRATÉGICO DE LA ALIANZA CONTINENTAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE

“Hacia una Nueva Generación de Políticas Públicas para la mejora de los Sistemas Agroalimentarios en las Américas”

### Acción



1. Impulsar **políticas públicas de nueva generación, basadas en evidencia** para la mejora de los sistemas agroalimentarios (SAa)

### Socios



- Banco Mundial
- BID
- IFPRI
- FAO
- CAF
- CEPAL

### Productos



- **Documento-concepto unificado** sobre la nueva generación de políticas públicas.
- **Red Hemisférica de Políticas** para los SAa.
- **Agenda de trabajo** hemisférica para impulsar la nueva generación de políticas públicas basadas en evidencia



2. Generar **evidencia científica** necesaria para desarrollar una nueva agenda de políticas públicas



30 investigadores de más de 20 instituciones participantes en la iniciativa liderada por IFPRI, Universidad de Notre Dame e IICA



- 3 síntesis de evidencia publicadas en Revistas Científicas/Académicas.
- Metodología para la implementación de síntesis de evidencia.

¿Cómo ven la inserción de Bolivia en las actividades, procesos y acciones colectivas de la ALIANZA CONTINENTAL PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE?

PREGUNTA DISPARADORA #4





Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios



**OPSAa**







OFRECER UN ESPACIO DE REFLEXIÓN, INTERACCIÓN, INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS Y PROSPECCIÓN SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS DE LAS AMÉRICAS.

## PILARES DE TRABAJO



RED de  
POLÍTICAS  
PÚBLICAS



SISTEMATIZACIÓN  
DE POLÍTICAS  
PÚBLICAS



DIÁLOGO,  
ANÁLISIS y  
PROSPECTIVA

HACIA UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS

## MEDIOS

Herramientas  
para el **diálogo**  
y **trabajo en**  
RED



**BASE DE DATOS:**  
integra y vincula  
componentes y  
dimensiones de  
la política



**PLATAFORMA  
EN LÍNEA:**  
Gestión de datos  
información  
y conocimiento



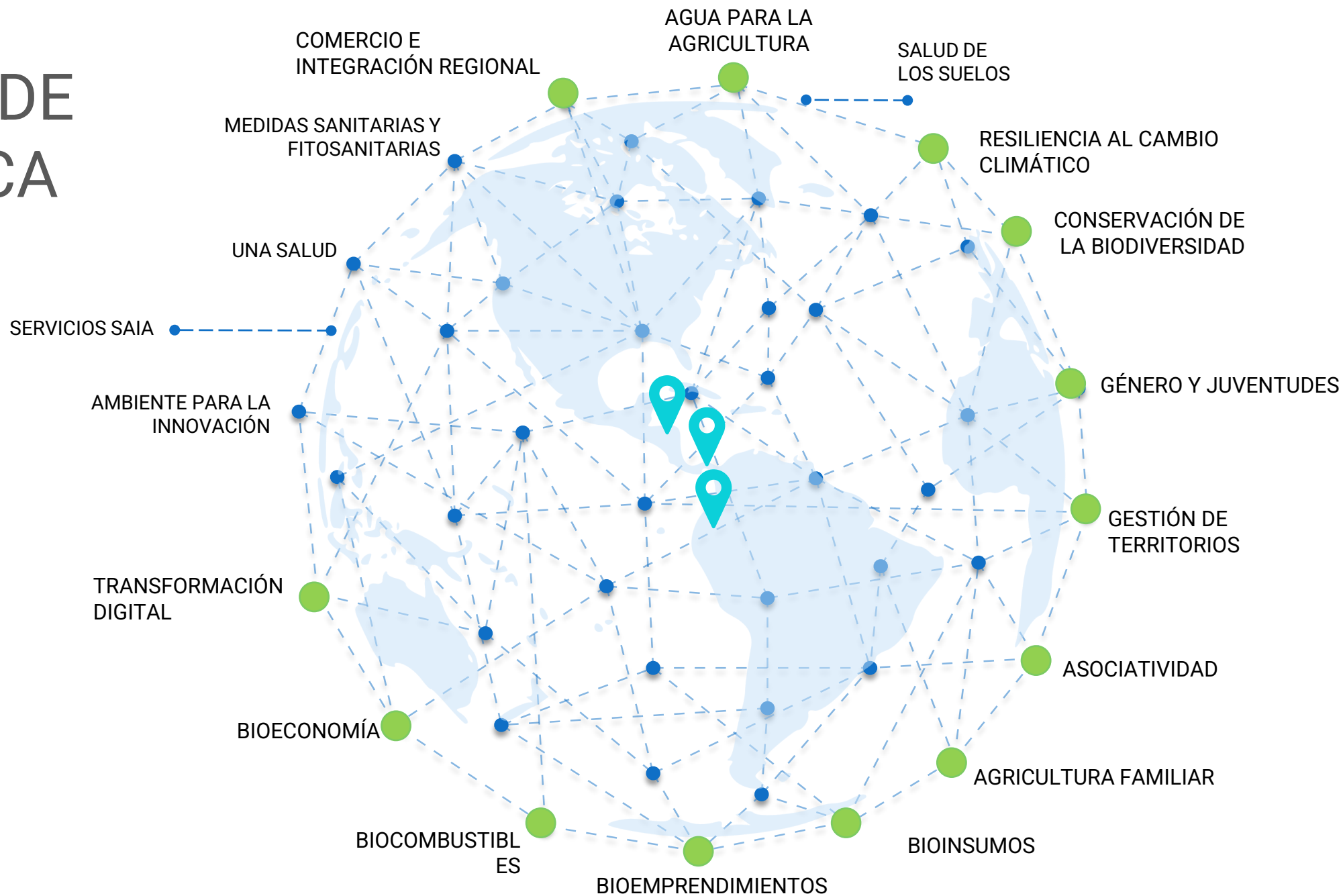
POLÍTICAS BASADAS EN EVIDENCIA

## OPERACIÓN

Trabajo coordinado y uso intensivo de herramientas de colaboración entre programas, países y socios estratégicos



# ÁREAS DE POLÍTICA



# SISTEMATIZACIÓN, ANÁLISIS, E INTERCAMBIO SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS

*¡Sigamos trabajando juntos en construir sistemas agroalimentarios sostenibles, e inclusivos!*



[POLÍTICAS](#) [BUENAS PRÁCTICAS](#) [INDICADORES](#) [RECURSOS](#) [EVENTOS](#) [DIMENSIONES](#) [EVIDENCIAS](#) [QUIÉNES SOMOS](#) [DIÁLOGOS](#)



Sala de dialogo sobre:

## Hacia una nueva generación de políticas públicas para los sistemas agroalimentarios en las Américas



← ATRAS

SALA PRINCIPAL

### Motivación:

La nueva generación de políticas públicas se plantea en el contexto de un cambiante entorno internacional y políticas industriales emergentes. Se destaca la importancia de adaptar las estrategias de desarrollo a las nuevas condiciones del contexto internacional, que incluyen un mundo más fragmentado y competitivo, la reconfiguración de las cadenas globales de valor, y el surgimiento de nuevas políticas industriales a nivel global. Estos cambios requieren políticas públicas que se adecuen a las estructuras productivas y comerciales actuales, las tecnologías disponibles, y las circunstancias particulares de cada país. La nueva política industrial implica un apoyo estatal explícito al desarrollo de sectores considerados estratégicos, marcando un cambio en la dinámica económica global y afectando directamente la producción y el comercio internacional.

### COLABORAR

[Click aquí para colaborar](#)

### RELACIONADO A LA SALA

#### EVENTOS

Seminario Internacional "Hacia una nueva generación de políticas públicas para los sistemas agroalimentarios en las Américas"

02/11/2023 8:00 AM - 03/11/2023 2:00 AM

Evento de lanzamiento del Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (OPSAa)





# Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios

Transformando el conocimiento en evidencia para una nueva generación de políticas públicas que transformen los sistemas agroalimentarios

ÚNETE A LA RED OPSAA



<https://opsaa.iica.int/>





---

# ¡Muchas gracias!

Joaquín Arias • [joaquin.arias@iica.int](mailto:joaquin.arias@iica.int)

Karla Vega  
Eugenia Salazar  
Alejandra García