

UNA NUEVA GENERACION DE POLITICAS PUBLICAS PARA LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS.

*CARACTERIZANDO EL CONTEXTO Y LOS NUEVOS
DESAFIOS*



Martín E. Piñeiro

,Panamá 28 de Agosto de 2024

LA PRESENTACION: ALGUNOS COMENTARIOS INICIALES SOBRE LA PRESENTACION

1. Las estrategias de desarrollo para el sector agrario en la región han estado muy influenciadas por las corrientes de pensamiento internacional con respecto a las funciones económicas y oportunidades de la agricultura
2. También por la forma en que se define el sujeto de análisis es decir agricultura, agropecuario, desarrollo rural etc
3. Ambas cosas han cambiado sustantivamente. Es necesario repensar y ampliar la discusión y análisis de las estrategias y políticas publicas
4. Con respecto al contexto internacional tenemos un problema especial de incertidumbre (segunda presentación)

Durante los últimos 50 años hay tres grandes momentos históricos de redefinición del papel de la agricultura en las estrategias de desarrollo

1. Después de la segunda guerra mundial el sector es visto como producción primaria con poco potencial. Su papel es apoyar el desarrollo industrial. Johnston and Mellor. Políticas extractivas que ayudan a la industrialización.

Políticas principales:

a) Apoyo a los alimentos que son bienes salarios.

b) Control de precios de los alimentos.

c) Una visión identificada en la región como la estrategia de sustitución de importaciones de origen industrial impulsada por la CEPAL

2. Hacia la década del 60/70 los trabajos de Shultz, Chenery y otros proponen una visión que impulsa el desarrollo de la agricultura.

Dos objetivos/preocupaciones:

- a) La agricultura como fuente de crecimiento,**
- b) b) resolver la pobreza extrema que está concentrada en el campo.**
- c) Una visión consolidada en la revolución verde**

Principales políticas:

- a) apoyo a la productividad de la agricultura vía tecnología y precios,**
- b) programas de apoyo a los pequeños productores.**

3. Década del 90 El Consenso de Washington. Una agricultura mas compleja tecnificada y exportadora. Apertura de mercados, desregulación.

Principales Políticas

- a) Precios y tecnología,**
- b) Inserción internacional y**
- c) Financiamiento internacional**

Cual es la situacion de hoy?

Todo ha cambiado

1. La conceptualizacion de la produccion (sector) Agricola ha cambiado sustancialmente Ahora el sujeto de analisis son los Sistemas agroalimentarios
2. El context internacional y las oportunidades productivas tecnologicas y comerciales son totalmente distintas
3. Las oportunidades tecnologicas son mayores
4. Los temas vinculados a la sustentabilidad ambiental y el Cambio climatico son temas importantes

REDEFINICION DEL SUJETO DE ANALISIS: LOS SISTEMAS AGROALIMENTARIOS

1. En los últimos 20 años la conceptualización de la “agricultura” ha ido cambiando, incorporando y ampliando conceptos
2. Hoy (últimos 5/10) años hubo una revolución conceptual que redefinió completamente a nuestro sujeto de análisis. Una creciente ampliación de los bienes, de la tecnología y métodos de producción.

Es decir, sistemas productivos y comerciales mas diversos y complejos y una enorme ampliación de los sujetos sociales involucrados

El concepto de Sistema Agroalimentario tiene tres dimensiones principales

- A. Todos los Alimentos, incluyendo los que no provienen del agro
- B. Todos los productos que surgen el aprovechamiento de la Biomasa, incluyendo los no alimentarios
- C. Las practicas y actividades dirigidas a la sustentabilidad ambiental

3. Esta transformación resulta en: a) Un sujeto de análisis totalmente distinto mucho mas complejo y diverso. b) en la mayoría de los países en desarrollo pasa a ser el principal sector económico en términos de empleo, PB y posibilidades de crecimiento, c) la integración al mundo y en particular el comercio, adquieren mayor importancia

Los Alimentos

- 1. Una primera dimensión de los Sistemas Agroalimentarios es la producción y distribución de alimentos. Esta dimensión incluye a todos los alimentos. Inclusive aquellos que no provienen de la agricultura (Ejemplos: Pesca de altamar, carne de células madre)
- 2. La preocupación principal ha sido proveer alimentos a precios razonables a todos los habitantes del mundo. La importancia del comercio
- 3. Ahora pesan mucho las preocupaciones nutricionales y de “dietas saludables. Un mundo aparte muy complejo desde el punto de vista de las políticas públicas y mas aun de los Ministerios de agricultura

LA BIOECONOMIA

- ❖ Un elemento disruptivo que a partir de la innovación tecnológica permite utilizar la biomasa para producir productos no alimentarios (Combustibles, plásticos, medicinales etc.)
- ❖ Es una enorme oportunidad productiva que potencia a los recursos naturales y a la utilización de la tecnología
- ❖ Es una competencia a la producción de alimentos
- ❖ A través del concepto de la economía circular contribuye a la disminución de los GEIS
- ❖ Incluye nuevos procesos productivos y actores sociales muy diferentes

SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL

- 1. La evidencia del calentamiento global y el deterioro de los recursos naturales agrícolas genera una nueva concepción sobre la agricultura y nuevas áreas de trabajo
- 2. Es necesario la aplicación de practicas conservacionistas, a veces complejas y onerosas, para proteger los recursos naturales
- 3. Requiere adaptar la producción a nuevos estándares ambientales exigidos por los compradores
- 4. También da oportunidades para la diferenciación de productos que adquieren un valor agregado que se podría reflejar en mayores precios
- 5 Crea nuevas actividades identificadas como Servicios Ambientales potencialmente retribuibiles

ALGUNAS OBSERVACIONES Y CONCLUSIONES TENTATIVAS

- 1. Es importante como se define el sujeto de análisis. Al definirlo como Sistemas Agroalimentarios quedan incluidos muchas actividades productivas y sujetos sociales que antes no eran considerados.
- 2. El Sistema Agroalimentario por su diversidad y tamaño juego un papel en las estrategias de desarrollo muy distinto, y mucho mayor, al que jugaba la “agricultura”
- 4. El sistema alimentario y mas aun las POLÍTICAS PÚBLICAS, estarán también influidas por la dotación de recursos naturales agrícolas, la estructura agraria de cada país y las orientaciones ideológicas/políticas del gobierno
- 5. El contexto internacional es central. Tanto en relación al pensamiento dominante en relación a la definición de las estrategias de desarrollo como en la definición de oportunidades reales para los países periféricos. Hoy en mundo conflictivo será mas difícil que surja una idea coincidente sobre la estrategia
- 6. La importancia de los esquemas de pensamiento internacional sugieren la importancia de las agencias internacionales. Tanto en definir e interpretar el sujeto de análisis como en proponer las estrategias de desarrollo mas convenientes.
- 7. En este marco de amplitud, complejidad e importancia del Sistema Alimentario en la economía nacional hace falta una nueva familia de políticas publicas. Se requiere análisis e información y capacidad de integrar áreas de trabajo que están separadas y a veces en forma conflictiva
- 8. Por lo tanto también hace falta una nueva institucionalidad que permita trabajar todos los temas de manera ordenada y coordinada