Diálogo Andino para la Acción: Políticas de impulso a la productividad para la sostenibilidad de los Sistemas Agroalimentarios

Hallazgos desde OPSAa:

NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA

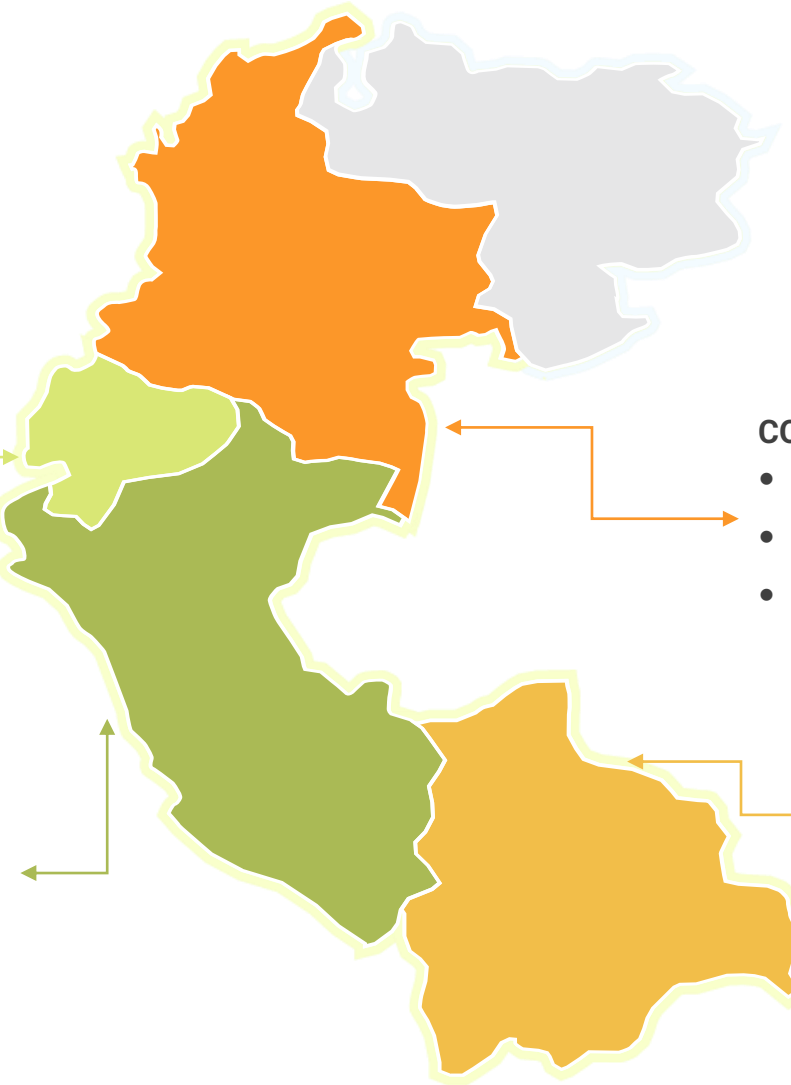
Productividad sostenible

Joaquín Arias, PhD
Coordinador de OPSAa-IICA

18 de agosto, 2025 • Secretaría General de la Comunidad Andina, Lima, Perú

MENSAJE 1.

EL PAPEL ESTRATÉGICO DEL AGRO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA



ECUADOR

- **7.9%** PIB Agrop. /PIB
- **30%** Empleo agro, nacional
- **68.3%** Empleo rural en la agricultura

COLOMBIA

- **8.8%** PIB Agrop. /PIB
- **14.4%** Empleo agro, nacional
- **53%** Empleo agro en área rural

PERÚ

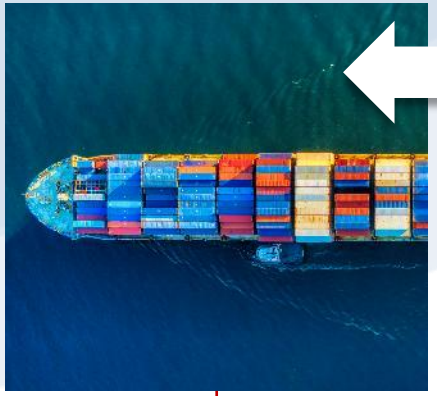
- **7.2%** PIB Agrop. /PIB
- **23.9%** Empleo agro, nacional
- **74.7%** Empleo agro, área rural
-

BOLIVIA

- **13.4%** PIB Agrop. /PIB
- **24.3%** Empleo agro, nacional
- **69.3%** Empleo agro en área rural

MENSAJE 2

A PESAR DE SU ROL ESTRATÉGICO, LOS RETOS ACTUALES DEMANDAN MAYORES TRANSFORMACIONES



Cambios geopolíticos y comerciales

Mayores exigencias en calidad, inocuidad, ambiente y trazabilidad

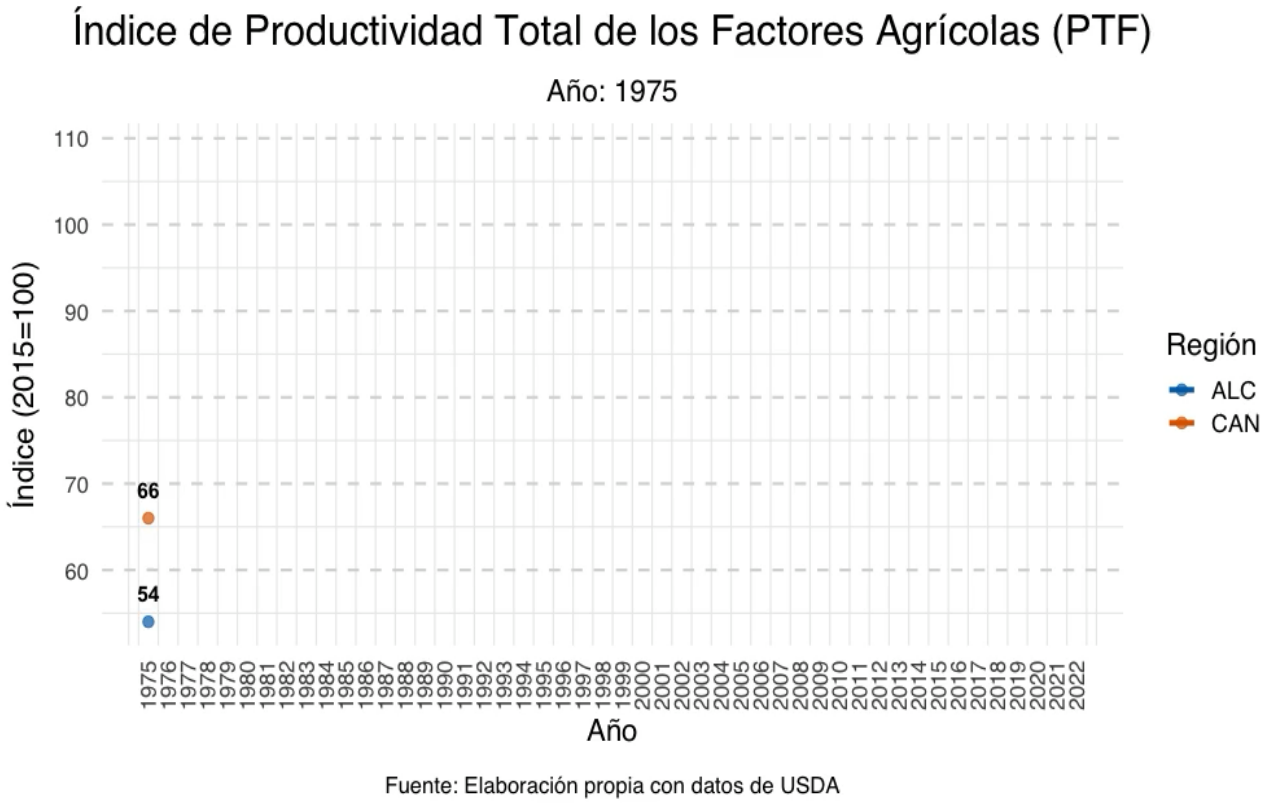
Crecimiento en demanda y atributos de alimentos, fibras y energías

Plagas y enfermedades

Eventos climáticos extremos y otros desastres

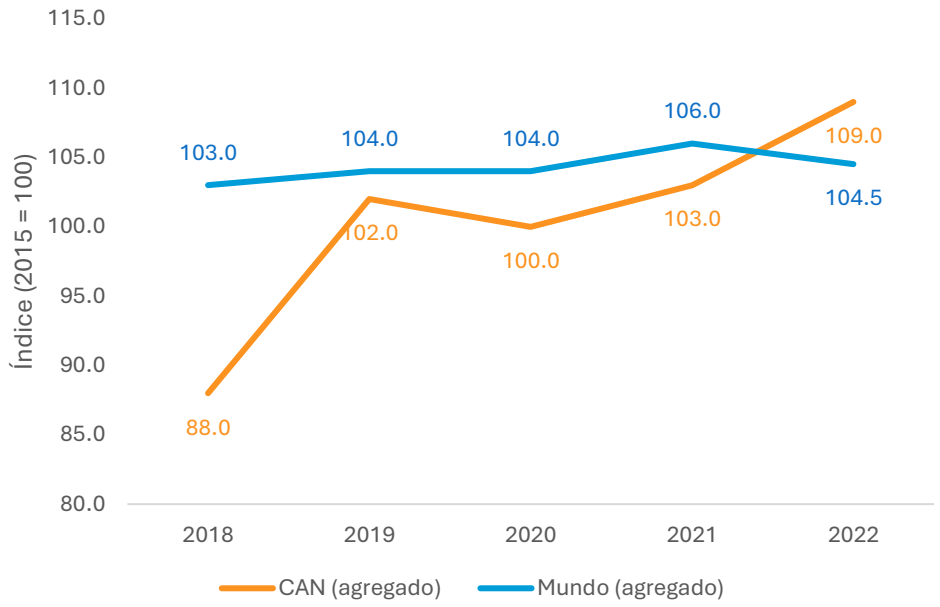
MENSAJE 3.

LOS DESAFÍOS TAMBIÉN SON OPORTUNIDADES, PARA LAS CUALES, SE REQUIERE IMPULSAR UNA PRODUCTIVIDAD AGROALIMENTARIA SOSTENIBLE



Fuente: Elaboración propia con datos de USDA

Evolución del del índice de productividad total de los factores agrícolas (PTF) en la Comunidad Andina vs. el mundo:



Impacto en sus sistemas agroalimentarios
La tasa anual promedio de crecimiento de la PTF cayó de **2,0 % (2001-2010)** a solo **0,79 % (2011-2021).**

La CAN logró revertir la tendencia y en 2022 superó el promedio mundial de PTF, aunque la volatilidad reciente evidencia vulnerabilidad estructural.

Fuente: OPSAa– IICA https://opsaa.iica.int/ con información de USDA.

MENSAJE 4.

MAYOR PRODUCTIVIDAD EXIGE SUPERAR BRECHAS ESTRUCTURALES

Acceso a infraestructura y tecnologías

- <15 % del área cultivada cuenta sistemas de riego.

Brechas de capital humano

- Alta proporción de productores con solo educación primaria, ej. COL 76.8% y PER 67%.

Acceso a los recursos naturales

- Agua.
- Degradación de los suelos.

Brechas en gestión, organización y mercados

- Minifundismo: BOL 58.9%, COL 70.0%, PER 79.5% de UPA <5 ha.
- Pertenencia a organizaciones: BOL: 11,5 %; COL: 14,2 %; PER: 7,1 %

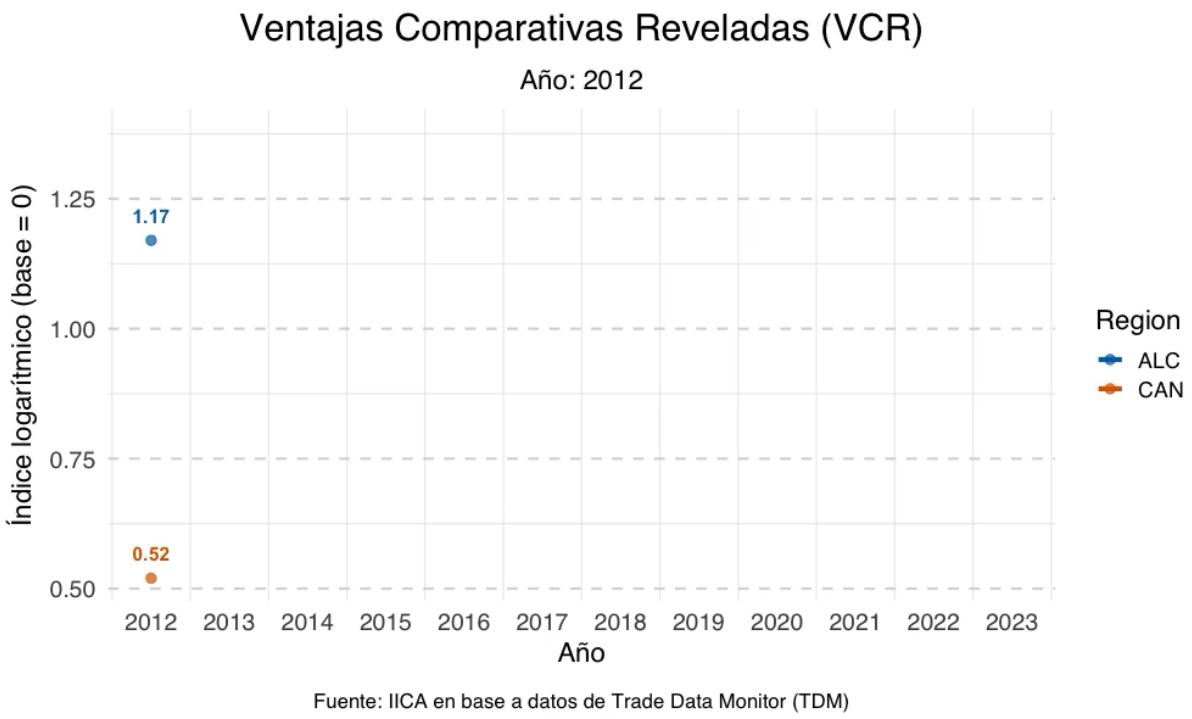
Acceso a innovación y conocimiento

- Inversión en I+D+i agropecuaria **<0.5 % del PIB agro**.

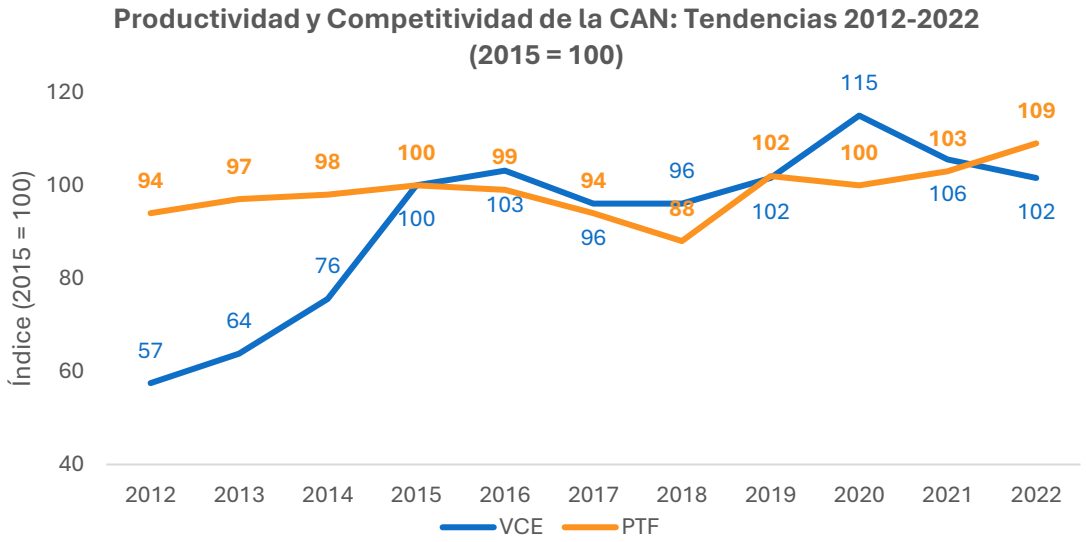
Fuente: *De Salvo et al., 2025.*

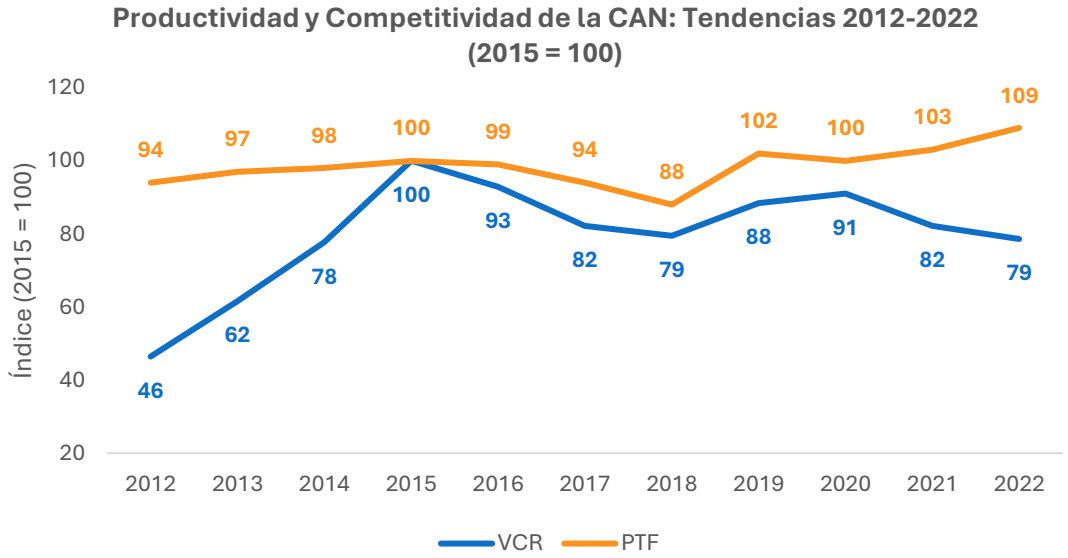
MENSAJE 5.

VETAJAS COMPARATIVAS



Fuente: IICA en base a datos de Trade Data Monitor (TDM)





Fuente: OPSAa– IICA https://opsaa.iica.int/ con información deTrade Data Monitor y USDA.

MENSAJE 6

IMPULSAR LA PRODUCTIVIDAD SOSTENIBLE REQUIERE AVANZAR HACIA UNA NUEVA GENERACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, CONSOLIDAR UNA NUEVA NARRATIVA Y LÍDERES

PRINCIPIOS

- Audacia.
- Inclusión.
- Reflexividad.
- Adaptabilidad.
- Evaluable.

ATRIBUTOS

- Sistémicas e integrales.
- Visión estratégica de largo plazo.
- Basada en consensos.
- Basada en evidencia.
- Equilibrar eficiencia y gestión de riesgos.
- Escalonamiento estratégico y priorización.

INNOVAR EN INSTRUMENTOS

- Hacia un enfoque en bienes públicos.
- Hacia un enfoque en incentivos estratégicos.
- Potenciar el papel de los mercados.
- Mecanismos financieros.

GOBERNANZA TRANSFORMADORA

- Pasar al cómo y con quién.
- Coordinación y gestión integral.
- Innovación institucional*, más allá del organigrama, que* integre un plan general, acciones, presupuesto alineado y gestión operativa.

Fuente: IICA et al (2025). La transición hacia una nueva generación de políticas públicas para los sistemas agroalimentarios. Por publicarse.

ESTRUCTURA Y RELACIONES EN OPSAa

DIMENSIONES

- Qué
- Para qué
- Cómo
- Con quién
- Con qué
- Qué logra
- Qué cambia

https://opsaa.iica.int/

MENSAJE 7

APLICANDO UNA GESTIÓN INTEGRAL Y VISIÓN ESTRATÉGICA DE LARGO PLAZO

TEORÍA DE CAMBIO

Problema: Estancamiento de la productividad agropecuaria en los países de la Comunidad Andina

Planeación estratégica

Insumos

- Capital humano
- Financiamiento
- Tecnologías - conocimiento

Actividades

- Redes / Mesas
- Planes
- Monitoreo
- Evaluación
- Políticas

Productos y Resultados

Corto Plazo

- ✓ Pequeños productores incrementan. capacidades técnicas y de gestión.
- ✓ Líneas de financiamiento.
- ✓ Acceso a insumos más sostenibles.

Mediano Plazo

- ✓ Incrementos en rendimiento
- ✓ Mayor infraestructura pública en zonas rurales.
- ✓ Incentivos para producción sostenible.
- ✓ Mayor presupuesto para I+D+i.

Largo Plazo

- ✓ Incrementos en productividad.
- ✓ Uso eficiente de recursos.
- ✓ Acceso a mercados

Impacto

- Incrementos en la productividad agropecuaria en los países de la Comunidad Andina.
- Sistemas agroalimentarios sostenibles.

Qué → Para qué → Cómo → Con quién → Con qué → Qué logra → Qué cambia

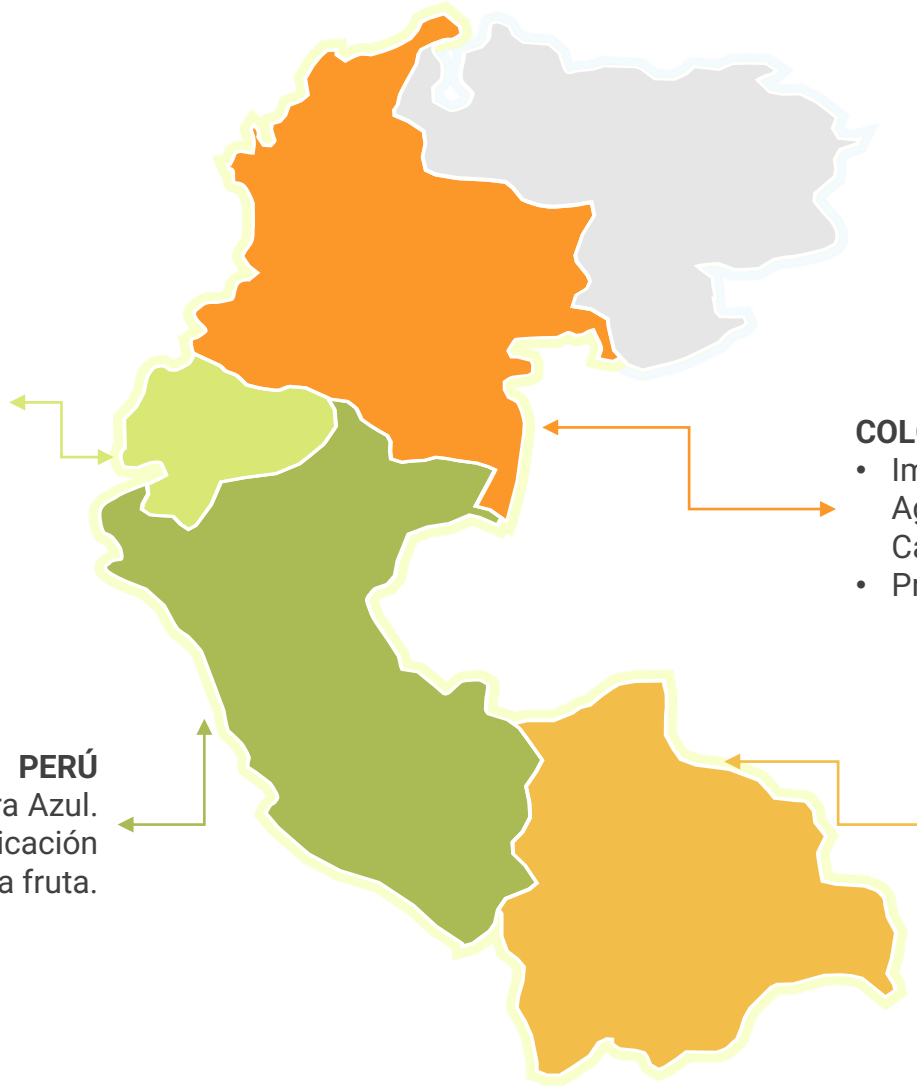
MENSAJE 8

HAY EXPERIENCIAS DE TRANSFORMACIÓN EN LOS PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA

Ejemplos:

REGIONAL – COMUNIDAD ANDINA
- Programa Andino de Seguridad y Soberanía Alimentaria (SSAN).
- Diálogo Regional sobre Agricultura Sostenible y Productos Libre de Deforestación (EUDR).
- Fomento a las Exportaciones de Productos Priorizados.

ECUADOR
- Mejoramiento de variedades de cacao fino y de aroma.
- Plan de semillas de alto rendimiento.



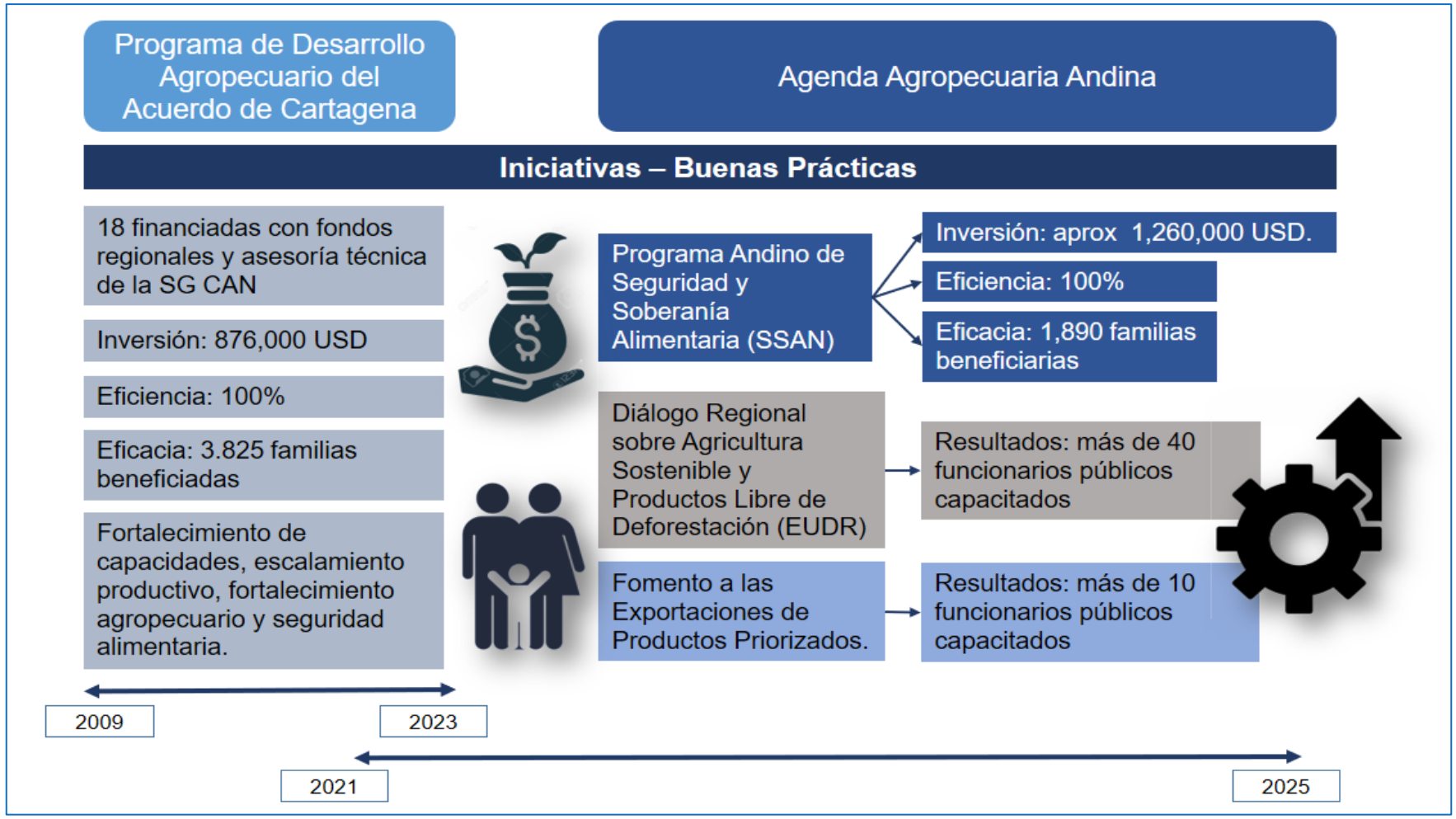
COLOMBIA
- Implementación de Sistemas Agroforestales Sostenibles en Fincas Cafetaleras.
- Proyecto de ganadería sostenible.

PERÚ
- Fondo Sierra Azul.
- Programa de erradicación de la mosca de la fruta.

BOLIVIA
- Programa de Fortalecimiento Integral del Complejo Camélidos en el Altiplano (PRO CAMELIDOS).
- Programa Nacional de Riego con Enfoque en Cuenca.

REGIONAL

PROGRAMAS REGIONALES



https://opsaa.iica.int/initiatives?model=App%5CModels%5CInitiative&context=InitiativeController&countries%5B0%5D=657&page=1

BOLIVIA

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INTEGRAL DE LA CADENA DE VALOR DE LOS CAMÉLIDOS EN EL ALTIPLANO BOLIVIANO (2015 – 2024)

Marco Base

- Decreto Supremo N.º 2851.
- Ley N°144 – Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria

Caracterización de la iniciativa

Financiamiento
- FIDA y Tesoro General de la Nación (Gobiernos departamentales y municipales)
- Total: USD 38.76 millones

Instrumentos
- Ferias nacionales y de exportación
- Financiamiento por medio de créditos
- Capacitaciones técnicas

Instituciones
- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierra
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
- Municipios de La Paz, Oruro y Potosí

Productos y Resultados

Componente 1: Producción y manejo de recursos
- ✓ Reducción de mortalidad ganadera (-64.4%)
- ✓ Incremento natalidad (+36.2%)
- ✓ Asistencia técnica >15000 productores.
- ✓ Capacitación >3.000 productores en BPA.

Componente 2: Procesamiento y comercialización
- ✓ 95 Planes de Negocio
- ✓ Incrementos ventas +30%

Componente 3: Acceso a servicios financieros
- ✓ 348 talleres de educación financiera.
- ✓ Bs. 4.4 millones en ahorro movilizado.
- ✓ Alta participación de jóvenes.

Ver más en: https://opsaa.iica.int/initiative-1781-bolivia.-programa-de-fortalecimiento-integral-del-complejo-camelidos-en-el-altiplano-pro-camelidos

COLOMBIA

SISTEMAS AGROFORESTALES SOSTENIBLES EN FINCAS CAFETERAS

Marco Base

- Acuerdo Café, Bosque y Clima
- Tropical Forest Alliance 2020
- NDC Colombia
- Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida"

Caracterización de la iniciativa

Financiamiento
- BID y Fondo Colombia Sostenible
- Total: USD 1,410,000.00

Metas
- 600 hectáreas de café fortalecidas
- 190 productores con equipamiento

Instrumentos
- Extensión y asistencia técnica.
- Tecnologías de riego,, georreferencia, biofertilización.
- Ruedas de negocios y ferias comerciales

Instituciones
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
- Fundación para el Desarrollo Territorial y Comunitario Proterritorio.
- Federación Nacional de Cafetaleros

Productos y Resultados

Eficacia
- ✓ **2,000 Ha. bajo producción sostenible**
- ✓ Mejora de ingresos rurales
- ✓ Resiliencia climática
- ✓ Conectividad ecológica
- ✓ Mínimo 25% de participación femenina

Sostenibilidad
- ✓ 6 pequeñas subvenciones para organizaciones comunitarias
- ✓ Fortalecimiento organizacional
- ✓ Capacidades técnicas locales
- ✓ Acuerdos cero deforestaciones

ECUADOR

MEJORAMIENTO DE VARIEDADES DE CACAO FINO Y DE AROMA PARA PEQUEÑOS PRODUCTORES

Marco Base

- Ley de Emergencia No. 19 (1959): establece al INIAP.
- Ley Orgánica de Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable (LOASFAS)
- FIASA inicia con el financiamiento de proyectos de investigación.
- Plan estratégico de investigación, desarrollo tecnológico e innovación (PEI+D+i) 2023-2026

Iniciativa

Instrumentos

- Proyecto de Reactivación del Café y Cacao Nacional Fino de Aroma (MAG)
- Programa Nacional de Cacao (INIAP).

Objetivos

- Aumenta oferta exportable y procesamiento.
- Sistema de trazabilidad.
- Renovación de hectáreas de cacao
- Líneas de crédito para pequeños productores
- Pequeños productores (<10 Ha) son responsables de producir el 99% de cacao del cacao fino y de aroma.

Productos y Resultados

- ✓ (2016) Lanzamiento de variedades de Cacao 800 y 801 de la Estación Experimental Tropical Pichilingue.
- ✓ (2024) Lanzamiento de 2 nuevos clones de cacao fino y de aroma con alto rendimiento INIAP-EETP-800 e INIAP-EETP-801
- ✓ Banco de Germoplasma de cacao conserva más de 2500 materiales genéticos .
- ✓ Capacitación y asistencia técnica

PERÚ

FONDO SIERRA AZUL (FSA)

Marco Base

- Política N° 33 del Acuerdo Nacional
- Ley N° 30161
- Decreto Supremo N° 002-2016-MINAGRI
- Resolución Ministerial N° 183-2020 MINAGRI

Caracterización de la iniciativa

Financiamiento
- Fondos del presupuesto institucional del MIDAGRI
- Total: S/ 31 millones

Instrumentos
- Selección de proyectos a financiar
- Implementación de proyectos
- Seguimiento y monitoreo

Instituciones
- Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
- Gobierno Nacional
- Gobiernos regionales, municipalidades provinciales y distritales

Productos y Resultados

Eficacia
- ✓ 222 qochas en 7 regiones de Perú.
- ✓ 281.31 ha reforestadas.
- ✓ Revegetación de 84.30 ha
- ✓ 5167 familias beneficiadas
- ✓ Altos niveles de ejecución presupuestal

Sostenibilidad
- ✓ Infraestructura hídrica basada en prácticas ancestrales
- ✓ Mejoramiento de medios de vida mediante la gestión del agua

MENSAJE 9

ACCIÓN CONJUNTA PARA UNA PRODUCTIVIDAD SOSTENIBLE

Contexto de la productividad sostenible en la región andina

Explorar el diseño y aplicación de una nueva generación de políticas públicas

Identificación de desafíos y oportunidades comunes

Identificación de buenas prácticas, innovaciones institucionales, financieras, productivas y tecnológicas

Identificación de líneas estratégicas, acciones, actores y potencial financiamiento

OPSAa Andino · Equipo de trabajo

Federico Ganduglia
Representante, IICA Bolivia

Joaquín Arias
Coordinador, IICA-OPSAa

Eugenia Salazar
Especialista, IICA-OPSAa

Luis Morán
Especialista, IICA Perú

Francisco Suasti
Especialista Comercio, SG-CAN

Karla Vega
Consultora, IICA-OPSAa

Milagros Conislla
Especialista, ICA-Comercio

Johana Nieves
Consultora, IICA-OPSAa

Maria Josee Reyes
Consultora, IICA-OPSAa

Kelly Sánchez
Pasante, IICA-OPSAa

OPSAa Andino · Agradecimiento a los colaboradores

- **María Carola Amézaga,** Consultora Regional.
- **Niza Aragundi**, Consultora Regional.
- **Lilian Guio**, Especialista, SG-CAN.
- **Mariana Córdoba**, Pasante, SG-CAN.
- **Fernando Aramayo**, IICA Bolivia.
- **Paola Requena**, IICA Bolivia.
- **Horacio Ramírez**, IICA Bolivia.
- **Pamela Cartagena**, Consultora, IICA Bolivia.
- **Mario Moreno**, IICA Colombia.
- **Andrea Hernández**, Consultora, IICA Colombia.
- **Margarita Barquero**, IICA Ecuador.
- **Andrea Martínez**, Consultora, IICA Ecuador.
- **Andrea Aragón**, Consultora, IICA Perú.
- **Olman Castro**, Especialista, IICA-TIC.
- **Gustavo Murillo**, Consultor TIC, IICA OPSAa.

COMUNIDAD ANDINA
SECRETARÍA GENERAL

IICA

¡Muchas gracias!

OPSAa | Dimensión Regiones | **OPSAa Andino**